



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 lipca 2015 r.

Poz. 4214

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I. 4131.1.227.2015.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013, poz. 594 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 Uchwały Nr 59/15 Rady Gminy Władysławów z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie likwidacji filii bibliotecznej w Wyszynie wchodzącej w skład Biblioteki Publicznej Gminy Władysławów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Władysławów Nr 59/15 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) w zw. z art. 8 ust. 2 pkt 2, art. 13 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 czerwca 2015 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 26 maja 2015 r. Rada Gminy Władysławów podjęła uchwałę w sprawie likwidacji filii bibliotecznej w Wyszynie wchodzącej w skład Biblioteki Publicznej Gminy Władysławów.

Mocą § 3 badanej uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

W ocenie organu nadzoru postanowienia § 3 uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.), który to przepis pozwala ogłosić w wojewódzkim dzienniku urzędowym m.in.: akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2); inne akty prawne, informacje, komunikaty obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10).

Przepis artykułu 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie może stanowić podstawy dla ogłoszenia ocenianej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uchwała ta nie spełnia bowiem kryteriów uznania jej za akt prawa miejscowego, określonych w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację przedmiotowej uchwały.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Gminy Władysławów w sprawie likwidacji filii bibliotecznej w Wyszyńcu wchodzącej w skład Biblioteki Publicznej Gminy Władysławów stanowi akt kierownictwa wewnętrznego.

Podkreślić należy, że ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie definiuje pojęcia aktu prawa miejscowego, ale w piśmiennictwie nie budzi wątpliwości, że z aktami prawa miejscowego mamy do czynienia wówczas, gdy spełniają dwa warunki łącznie: muszą być wydane przez organ, którego właściwość miejscowa rozciąga się tylko na część terytorium państwa oraz ma on kompetencje do wydawania przepisów powszechnie obowiązujących.

Akty prawne stanowione na szczeblu lokalnym jako akty normatywne powszechnie obowiązujące nie mogą odnosić się do konkretnej, jednostkowej, неповtarzalnej sytuacji. Muszą posiadać cechy ogólności i abstrakcyjności. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś wymienienie ich z imienia (nazwy). Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w określonych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, a nie w jednej konkretnej sytuacji. Powszechne obowiązywanie oznacza prawną możliwość regulowania postępowania wszystkich kategorii adresatów prawa i obywateli, organów państwowych, osób prawnych, organizacji społecznych.

Istotna różnica pomiędzy aktem normatywnym stanowiącym akt prawa miejscowego, a aktem kierownictwa wewnętrznego sprowadza się do tego, że akt prawa miejscowego rozstrzyga w sposób bezwzględny o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, natomiast akt kierownictwa wewnętrznego określa jedynie zadania, organizację oraz obowiązki osób i jednostek organizacyjnych gminy.

W świetle powyższego uznać należy, że Rada Gminy Władysławów nie miała podstaw prawnych dla zarządzenia publikacji ocenianej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowienia § 3 Uchwały Rady Gminy Władysławów Nr 59/15 w istotny sposób naruszają art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, co stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w tej części.

Wobec tego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Piotr Florek