



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 lipca 2015 r.

Poz. 4619

UCHWAŁA NR 13/804/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 1 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

pkt 21 zał. Nr 1 do uchwały Nr IX/69/2015 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 28 maja 2015 roku w sprawie Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Krotoszyn.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 czerwca 2015 roku, Rada Miejska w Krotoszynie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) w związku z art. 400a ust. 1 pkt 5 oraz art. 403 ust. 2, ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) określiła Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Krotoszyn.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IX/69/2015 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 28 maja 2015 roku. Powodem wszczęcia postępowania nadzorczego był zapis pkt 21 Regulaminu o treści „*Wnioskodawcy zobowiązani są do uregulowania w Urzędzie Skarbowym spraw podatkowych związanych z otrzymaniem dotacji*”.

Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 1 lipca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2015 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (art. 402 ust. 3). Zgodnie z dyspozycją art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych z budżetu gminy lub powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zgodnie, z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Rada Miejska w Krotoszynie zasady udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Krotoszyn zamieściła w Regulaminie udzielania dotacji celowej stanowiącym załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały Rady. W rozdziale 1 i 2 obejmującym postanowienia ogólne i ogólne zasady udzielania dotacji, Rada określiła m.in. kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania. W rozdziale 3, Rada Miejska określiła wysokość dofinansowania do przydomowych oczyszczalni ścieków. W rozdziale 4 określony został tryb postępowania przy udzieleniu dotacji. W pkt 21 rozdziału 4 zamieszczone zostało postanowienie o treści: „*Wnioskodawcy zobowiązani są do uregulowania w Urzędzie Skarbowym spraw podatkowych związanych z otrzymaniem dotacji*”.

Według oceny Kolegium wyżej przytoczone postanowienie wykracza poza zakres kompetencji określony w przepisach art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska – zgodnie z którymi zasady udzielania dotacji celowej, obejmują w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Przez tryb postępowania należy rozumieć ogólne i generalne postanowienia określające zasady postępowania o udzielenie dotacji, w tym także mieścić się będą regulacje dotyczące postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku oraz forma załatwienia wniosku.

Tymczasem postanowienie, że „*wnioskodawcy zobowiązani są do uregulowania w Urzędzie Skarbowym spraw podatkowych związanych z otrzymaniem dotacji*” nie należy do kategorii określających zasady postępowania o udzielenie dotacji i jako wykraczające poza unormowania wynikające z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska należało wyeliminować z obrotu prawnego.

Z konstytucyjnej zasady praworządności wyrażonej w art. 7 Konstytucji wynika, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji .

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska