



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 23 lipca 2015 r.

Poz. 4643

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.276.2015.3** **WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 22 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmianami)

orzekam

nieważność § 4 uchwały Nr X/101/2015 Rady Gminy Komorniki z dnia 25 czerwca 2015 roku w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Komorniki publicznych przedszkoli w zakresie wyrazów: „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/101/2015 Rady Gminy Komorniki z dnia 25 czerwca 2015 roku w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Komorniki publicznych przedszkoli została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 lipca 2015 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmianami) oraz art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Na sesji w dniu 25 czerwca 2015 r. Rada Gminy Komorniki podjęła uchwałę w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Komorniki publicznych przedszkoli.

W § 4 uchwały rada gminy postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2015 r.”

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że powyższy zapis istotnie narusza prawo.

Zgodnie z przepisem art. 13 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy.

Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby zatem uzasadniona, o ile obowiązek publikacji wynikałby z przepisu szczególnego (pkt 10) albo uchwała stanowiłaby akt prawa miejscowego (pkt 2). Podstawy dla ogłoszenia uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli publicznych nie może jednak stanowić przepis art. 13 pkt 2 wskazanej ustawy, ponieważ uchwała ta nie ma charakteru aktu prawa miejscowego. Nie spełnia ona kryteriów uznania jej za akt prawa miejscowego określonych w art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

W ocenie organu nadzoru, uchwała w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli na terenie Gminy Komorniki nie może zostać uznana za akt powszechnie obowiązujący. Taki charakter posiadają bowiem tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, który w sposób generalny i abstrakcyjny określa reguły postępowania wyznaczonej grupie adresatów. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów.

Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty który stanowi, że: „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Nie można zatem stwierdzić, iż z treści tego przepisu wynika podstawa prawna do publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Biorąc, zatem pod uwagę fakt, iż zamknięty katalog aktów podlegających publikacji nie przewiduje publikacji uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, rada nie miała podstaw prawnych dla zarządzenia publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Powyższą argumentację podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 lutego 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 579/08. W uzasadnieniu wyroku Sąd stwierdził m.in., iż: „Uchwała rady gminy ustalająca sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, gdyż nie jest aktem prawa miejscowego, ani obowiązek publikacji takiej uchwały nie wynika z przepisów szczególnych (...). Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W postanowieniach art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca nie zawarł bowiem normy *expressis verbis* nakazującej publikację takiego aktu. Taki obowiązek dotyczy natomiast uchwał ustalających plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. W myśl art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.”

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym było stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie wskazanym na wstępie.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego  
Wicewojewoda Wielkopolski  
(-) Dorota Kinal