



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 lipca 2015 r.

Poz. 4645

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.278.2015.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmianami)

orzekam

nieważność § 3 ust. 6 zdanie 2, § 3 ust. 15 Załącznika do Uchwały Nr VIII/94/2015 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu określającego zasady i tryb korzystania ze świetlic wiejskich oraz ich wyposażenia, na terenie gminy Wronki oraz Załącznika do Regulaminu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/94/2015 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu określającego zasady i tryb korzystania ze świetlic wiejskich oraz ich wyposażenia, na terenie gminy Wronki została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 lipca 2015 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 7, art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

W § 3 ust. 6 zdanie 1 Regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich i ich wyposażenia Rada Miasta i Gminy Wronki postanowiła, że podstawą zawarcia umowy najmu jest potwierdzenie przez gospodarza świetlicy wolnego terminu.

Zdanie 2 tego przepisu stanowi, że: „Wzór potwierdzenia zawiera załącznik do Regulaminu”.

Jednocześnie rada gminy załączyła do Regulaminu wzór potwierdzenia wolnego terminu będącego podstawą do zawarcia umowy najmu.

W ocenie organu nadzoru zarówno zapis § 3 ust. 6 zdanie 2 Regulaminu, jak i wskazany do Regulaminu załącznik stanowią naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem ich nieważności.

Przedmiotowa uchwała należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Jako podstawę jej podjęcia wskazano art. 18 ust. 2 pkt 7, art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Żaden z ww. przepisów nie upoważnia rady gminy do umieszczania w akcie prawa miejscowego jakim jest przedmiotowa uchwała wzoru potwierdzenia, że świetlica wiejska nie będzie wykorzystywana dla celów gminnych czy statutowych i wobec powyższego może zostać wynajęta.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Na podstawie art. 87 ust. 2 Konstytucji RP źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które ją ustanowiły, są akty prawa miejscowego.

W świetle art. 94 Konstytucji RP akty prawa miejscowego ustanawiane są na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Realizując kompetencję, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym.

Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji.

W tej sytuacji należy uznać, że zapis § 3 ust. 6 zdanie 2 Regulaminu oraz ww. Załącznik do Regulaminu wykraczają poza delegację ustawową wskazaną w podstawie prawnej uchwały i stanowią naruszenie prawa uzasadniające stwierdzeniem ich nieważności.

W odniesieniu do zakwestionowanego § 3 ust. 15, który w ocenie Wojewody również stanowi przekroczenie delegacji ustawowej dodatkowo należy wskazać, że kwestie w nim zawarte regulują przepisy ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 90, poz. 631 ze zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
Wz Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Dorota Kinal