



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 sierpnia 2015 r.

Poz. 4796

UCHWAŁA NR 14/838/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 15 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr IX/73/2015 Rady Gminy Kwilcz z dnia 24 czerwca 2015 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w części obejmującej:

1. W załączniku nr 1 zatytułowanym „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” wiersz G pn. „Oświadczenie o sposobie gromadzenia odpadów komunalnych na nieruchomości, zagospodarowania nieczystości płynnych”

2. W Załączniku nr 2 zatytułowanym „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno - wypoczynkowe” w wierszu F pn. „Sezonowy ryczałt za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, której dotyczy deklaracja” wyrażenia w brzmieniu „za 1 pojemnik o pojemności co najmniej 120 l na nieruchomości” oraz wyrażen „sezonowy” i ” za sezon”,

jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.) powołanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 29 czerwca 2015r. Rada Gminy Kwilcz powołując się na przepisy art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.) ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa i wyznaczyła termin rozpatrzenia sprawy na dzień 15 lipca 2015 roku.

Na posiedzenie Kolegium w dniu 15 lipca 2015 roku stawił się przedstawiciel Gminy, który przedstawił treść wyjaśnienia sformułowanego przez Wójta Gminy Kwilcz.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę uchwały Nr IX/73/2015 Rady Gminy Kwilcz z dnia 24 czerwca 2015 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać zgodnie z zasadą legalizmu tj. jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że organ władzy publicznej nie może działać zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, lecz działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w którym upoważnia je do tego prawo. Musi to być upoważnienie wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych, gdyż nie jest dopuszczalne domniemanie kompetencji prawotwórczych.

Kolegium podkreśla, że czynności organów mogą być podejmowane dopiero wówczas, gdy nakazują to w określonej sytuacji przepisy prawa, a organ działający musi wskazać wyraźną podstawę prawną każdego swego działania. Ponadto wskazać należy, że zawarte w nich normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy wskazała art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2).

Rada Gminy Kwilcz w badanej uchwale określiła m.in. w załączniku Nr 1 wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz w załączniku Nr 2 wzór deklaracji składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz właścicieli innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z treści wiersza G załącznika nr 1 do uchwały wynika, że składający został zobowiązany do złożenia oświadczenia o sposobie gromadzenia nieczystości płynnych – tj. czy gromadzenie odbywa się w pojemniku indywidualnym czy zbiorowym (wiersz G.1.).

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku złożenia informacji dotyczącej sposobu gromadzenia nieczystości płynnych jest sprzeczne z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa ani wskazany przepis, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku składania takich informacji oraz oświadczeń przez właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie mieszczą się w zakresie deklaracji ustalonym przez art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy.

Podobnie, z naruszeniem prawa, Rada Gminy Kwilcz w załączniku Nr 2, zatytułowanym „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno - wypoczynkowe” w wierszu F pn. „Sezonowy ryczałt za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, której dotyczy deklaracja” zamieściła postanowienie w brzmieniu „Ryczałt za 1 pojemnik o pojemności co najmniej 120 l na nieruchomości” oraz ustaliła wysokość tego ryczałtu :

„W roku 2015 :

60 zł za sezon (odpady zbierane w sposób selektywny)

90 zł za sezon (odpady nie zbierane w sposób selektywny)

Od roku 2016:

80 zł za sezon (odpady zbierane w sposób selektywny)

120 zł za sezon (odpady nie zbierane w sposób selektywny)”

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy - w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Brak jest zatem podstaw prawnych do ustalenia ryczałtu „za pojemnik” czy ustalenia czasookresu jego naliczania „za sezon”. W świetle powyższego uregulowanie przez Radę Gminy ryczałtu „za 1 pojemnik o pojemności co najmniej 120 l na nieruchomości” oraz użycie wyrażenia „za sezon” stanowi naruszenie przepisu art. 6j ust. 3b ustawy.

Ponadto Kolegium wskazuje, że powyższe zapisy stoją w sprzeczności z postanowieniami Rady Gminy Kwilcz zawartymi w uchwale Nr IX/71/2014 (winno być 2015) z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości innych niż zamieszkałe, ustalającej roczną - „za rok” wysokość ryczałtowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego oraz od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska