



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 sierpnia 2015 r.

Poz. 4799

### UCHWAŁA NR 14/859/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 15 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2012 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr IV/23/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego EKO SIÓDEMKA z dnia 23 czerwca 2015 roku w sprawie: metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności w części obejmującej:

- wyrażenia „**lub ust. 4**” zamieszczonego w § 1 ust. 1 w zdaniu drugim: Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w ust. 2, ust. 3 **lub ust. 4**.
- wyrażenia „**lub ust. 4**” zawartego w § 1 ust. 7 „*W przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, o której mowa w § 1 ust. 1, a w części nieruchomość, o której mowa w § 1 ust. 4, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych odpowiednio zgodnie z § 1 ust. 2 bądź ust. 3 **lub ust. 4** oraz § 1 ust. 5 i ust. 6,*

z powodu braku wewnętrznej spójności.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 30 czerwca 2015 roku, Zgromadzenie Związku Międzygminnego EKO SIÓDEMKA powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40, art. 41 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 6k ust. 1, ust. 2, ust. 2a i ust. 3 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3 i ust. 4 w związku z art. 3 ust. 2a dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) oraz przepisami Statutu Związku podjęło uchwałę w sprawie: metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IV/23/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego EKO SIÓDEMKA z dnia 23 czerwca 2015 r., wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 15 lipca 2015 roku.

Analiza przedłożonej uchwały wykazała, że Zgromadzenie dokonało wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w ten sposób, iż w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby

mieszkańców oraz stawki opłaty (§ 1 ust. 1) uzależniając jej wysokość od okoliczności, czy odpady te zbierane i odbierane w sposób selektywny (§1 ust. 3) bądź też nieselektywny (§1 ust. 2).

W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej ilości pojemników z powstającymi na danej nieruchomości odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty (§ 1 ust. 4) uzależniając jej wysokość od okoliczności, czy odpady te zbierane i odbierane w sposób selektywny (§1 ust. 5) bądź też nieselektywny (§ 1 ust. 6).

W świetle powyższej analizy, zapisy § 1 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 dotyczą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, a zapisy § 1 ust. 4, ust. 5 i ust. 6 dotyczą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady. Zatem zapis § 1 ust. 4 nie może być przypisany do ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, bowiem dotyczy on nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. W świetle powyższego stwierdzenie nieważności tych postanowień jest zasadne. Ustawodawca przypisał organowi stanowiącemu zadania dotyczące obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określone w art. 6i i art. 6j ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z tych zadań Zgromadzenie się wywiązało w przedmiotowej uchwale. Nie można jednak regulacji z jednego obszaru zadań należnych Zgromadzeniu tu: nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, przenieść do drugiego obszaru tu: nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, bądź też stosować je zamiennie.

Przy ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady Zgromadzenie nie podało za jaki okres ta opłata będzie obowiązywała. Zgodnie z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstają odpady komunalne. Zatem w treści normatywnej uchwały należy wyraźnie podać okres za jaki będzie obowiązywała opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby wskazuje, iż uchwały w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności należą do kategorii uchwał zaliczanych do prawa miejscowego, zatem ich postanowienia winny być precyzyjne i mieć legalne sformułowania wynikające z powszechnie obowiązujących przepisów w tym przypadku będą to przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uchwały te muszą zawierać regulacje wewnętrznie spójne.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska