



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 sierpnia 2015 r.

Poz. 4803

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.292.2015.20** **WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 3 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 uchwały Nr XII/75/15 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 29 czerwca 2015r. w sprawie utworzenia Szkoły Filialnej w Borowie w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Czempiniu działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) i art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.) na sesji w dniu 29 czerwca 2015r. podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Szkoły Filialnej w Borowie.

Uchwałę Rady Miejskiej w Czempiniu Nr XII/75/15 z dnia 29 czerwca 2015r. doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 lipca 2015r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W przepisie § 3 przedmiotowej uchwały zapisano, iż: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2015r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Sprzecznosc z prawem przedmiotowej uchwały polega na naruszeniu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz 1172). Zgodnie z art. 13 pkt 2 tej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Z treści art. 87 ust.2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika, iż źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Z kolei przepis art. 94 Konstytucji stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl cytowanego przepisu Konstytucji wyłącznie uchwały organów samorządu terytorialnego zawierające normy generalne i abstrakcyjne, powszechnie obowiązujące winny być traktowane jako akty prawa miejscowego.

Charakter generalny mają te normy, które odnoszą do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy,

nakazy lub uprawnienia (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 września 2008r. sygn. akt: IV SA/Po 256/08).

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru stoi na stanowisku, iż uchwała Rady Miejskiej w Czempiniu w sprawie utworzenia Szkoły Filialnej w Borowie nie spełnia wymagań przewidzianych w przepisach art. 87 ust. 2 oraz art. 94 Konstytucji RP wobec czego nie kwalifikuje się do kategorii aktów prawa miejscowego i nie stosuje się do niej zasad dotyczących publikacji aktów prawa miejscowego.

Zatem zasadne jest stwierdzenie nieważności przepisu § 3 przedmiotowej uchwały w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, co skutkuje pozostawieniem treści § 3 w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2015r.”

**Pouczenie:**

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Piotr Florek