



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 7 sierpnia 2015 r.

Poz. 4872

### UCHWAŁA NR 15/874/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIII/145/2015 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LI/319/2012 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 lipca 2015 r. Rada Miejska w Jarocinie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 1 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) ustaliła stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (zmiana uchwały Nr LI/319/2012 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 21.12.2012 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIII/145/2015 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LI/319/2012 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 lipca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 29 lipca 2015 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przepis art. 6k ust. 1 pkt 2 stanowi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy). W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (art. 6j ust. 3 ustawy).

W § 1 badanej uchwały Rada postanowiła, iż *W uchwale nr LI/319/2012 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 21 grudnia 2012 r., § 2 otrzymuje brzmienie: „Ustala się stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny: (...)”*. W ww. paragrafie Rada określiła stawki opłat dla 9 rodzajów pojemników o różnej pojemności. Dla pojemników ujętych w poz. od 1 do 6 o pojemności odpowiednio: 60 l, 80 l, 110 l, 120 l, 240 l, 1100 l określono stawki opłat za pojemnik, za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny.

Natomiast w odniesieniu do pojemników ujętych: w poz. 7 – pojemnik o pojemności 4.000 l, w poz. 8 – pojemnik o pojemności 5.000 l, w poz. 9 – pojemnik o pojemności 7.000 l określono stawki opłat za pojemnik, za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny dodatkowo jednakże określając przy kwocie stawki opłaty, iż jest to stawka za pojemnik.

Skoro zatem w treści § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Jarocinie określiła, że stawki ustalone są za pojemnik, to bezprzedmiotowe jest przy pojemnikach o pojemności 4.000 l, 5.000 l i 7.000 l, dodatkowe określenie przy kwocie stawki, iż jest to stawka za pojemnik. Jednakże z uzasadnienia do przedmiotowej uchwały, jak i z uchwały Nr XIII/146/2015 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXIII/400/2013 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 11 czerwca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, terminu i miejsca składania deklaracji, wynika, iż powyższe jest spowodowane odmiennym sposobem obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla pojemników o pojemności 4.000 l, 5.000 l, 7.000 l niż dla pojemników o pojemności od 60 l do 1.100 l.

Z uzasadnienia do przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Jarocinie wynika, iż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, dla pojemników o pojemności od 60 l do 1.100 l stanowić będą iloczyn zadeklarowanych pojemników oraz miesięcznej stawki opłaty za pojemnik. Sposób obliczenia opłaty dla pojemników o pojemności od 60 l do 1.100 l potwierdzony został we wzorze deklaracji określonym przez wyżej przywołaną uchwałę Nr XIII/146/2015 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 29 czerwca 2015 r.

Natomiast w przypadku pojemników o pojemności 4.000 l, 5.000 l oraz 7.000 l opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak wynika ze wzoru deklaracji określonego ww. uchwałą Nr XIII/146/2015 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXIII/400/2013 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 11 czerwca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, terminu i miejsca składania deklaracji stanowić będzie iloczyn liczby pojemników x częstotliwość odbioru w miesiącu (minimum dwa) x stawka za pojemnik. Powyższy sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla pojemników o pojemności 4.000 l, 5.000 l i 7.000 l jest sprzeczny z postanowieniami art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Obowiązek ponoszenia opłaty istnieje za każdy miesiąc, co wynika z art. 6i ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, której wysokości nie można uzależnić (powiązać) od *częstotliwości odbioru*, jak to zdecydowała Rada Miejska w przedmiotowej uchwale.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska