



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 sierpnia 2015 r.

Poz. 4876

UCHWAŁA NR 15/897/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr X/51/2015 Rady Gminy Malanów z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty dla Gminy Malanów.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 20 lipca 2015 r. Rada Gminy Malanów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), art. 6k ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 2a pkt 4, art. 6k ust. 3 oraz art. 6j ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) – zadecydowała w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości i stawki tej opłaty.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 lipca 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła że:

„ 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości:

- 1) 27,00 zł – dla gospodarstwa domowego, które zadeklaruje gromadzenie frakcji biodegradowalnej na nieruchomości w kompostowniku lub na przyzmi kompostowej,
- 2) 42,00 zł - dla gospodarstwa domowego, które nie zadeklaruje gromadzenia frakcji biodegradowalnej na nieruchomości w kompostowniku lub na przyzmi kompostowej.”.

Treść postanowień § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały Rady Gminy wskazuje, że Rada określiła dwie stawki za gromadzenie i odbiór odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
 - oraz stawki opłaty ustalonej przez radę gminy.

Z kolei przepis art. 6j ust. 2a stanowi, że rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Zatem dokonanie przez Radę Gminy zróżnicowania stawek w zależności od tego, czy odpady ulegające biodegradacji, składowane są na kompostowniku lub zbierane i odbierane w sposób selektywny jest niedopuszczalne i narusza w sposób istotny postanowienia art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że *„ustala się opłatę w wysokości 37 % stawek z punktu 1 i 2 dla gospodarstwa domowego zamieszkałego tylko przez jedną osobę, zaokrągloną do pełnych złotych”*.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy ustalając obniżenie stawki opłaty w wysokości 37% dla gospodarstw domowych zamieszkałych przez jedną osobę wprowadziła de facto częściowe zwolnienie podmiotowe dla określonej grupy gospodarstw domowych, do czego nie była przez ustawodawcę upoważniona. W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Malanów podejmując uchwałę Nr X/51/2015 z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty dla Gminy Malanów wykroczyła poza dyspozycję art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i przyjęła rozwiązanie nieprzewidziane w ustawie. Bowiem postanowienie że *„ustala się opłatę w wysokości 37 % stawek z punktu 1 i 2 dla gospodarstwa domowego zamieszkałego tylko przez jedną osobę, zaokrągloną do pełnych złotych”* stanowi niewątpliwie ulgę w tej opłacie, czego nie przewidują przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przewidują natomiast możliwość wprowadzania zwolnienia w całości lub w części opłaty dla gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, z późn. zm.), ale nie było to przedmiotem regulacji zawartej w badanej uchwale.

Szczegółowe określenie zasad ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest sposobem ustalenia tej opłaty; ma wskazywać na elementy prowadzące do jej ustalenia. Nie jest to zatem działanie, które ma na celu zmniejszenie należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami w wielkości już ustalonej. W ramach dyspozycji tej części przepisu art. 6k ust. 4 ustawy, który stanowił podstawę prawną podjęcia badanej uchwały, nie mieści się taki sposób działania, którym można ustanowić formę ulgi w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tymczasem opisane działanie Rady dotyczy prawa do obniżenia określonej wartości według wskaźnika procentowego od opłaty już ustalonej. Zatem Rada w istocie nie określiła szczegółowo zasad ustalania opłaty a jedynie wprowadziła możliwość jej obniżenia, zmniejszenia. Takie zaś działanie przekracza zakres delegacji ustawowej.

Na brak możliwości dokonywania pomniejszenia stawki od ustalonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w ramach stanowienia w sprawie określenia szczegółowych zasad ustalania opłat, wskazywał Wojewódzki Sąd Administracyjny – wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 sierpnia 2013 r., sygn. akt III SA/Gl 1301/13, w którym czytamy, że: *„w ramach dyspozycji tej części przepisu art. 6k ust.4 ustawy nie mieści się taki sposób działania, którym można ustanowić formę ulgi zmniejszającej, ustaloną już wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”*.

Mając powyższe na uwadze stwierdzono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska