



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 7 sierpnia 2015 r.

Poz. 4881

### UCHWAŁA NR 15/909/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zdania drugiego w § 4 ust. 5 w brzmieniu „Do czasu otrzymania zawiadomienia dotacje, o których mowa w § 3 ust. 5 przekazywane będą zaliczkowo na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu Konińskiego wydatków bieżących ponoszonych w tej szkole w przeliczeniu na jednego ucznia” uchwały Nr X/47/2015 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, jako sprzecznego z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie 6 lipca 2015 r. Rada Powiatu Konińskiego, powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) postanowiła o zasadach i trybie udzielania dotacji dla szkół niepublicznych i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) w związku z art. 79 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr X/47/2015 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 29 lipca 2015 r. Kolegium Izby ustaliło, że w § 4 ust. 5 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż „**W przypadku uwzględnienia szkoły o której mowa w § 2 ust. 5 (Podstawę obliczenia dotacji dla niepublicznych szkół specjalnych przysposabiających do pracy dla uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz dla uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, które nie posiadają uprawnień szkoły publicznej stanowi wysokość kwoty przewidzianej na jednego ucznia w tej szkole w części oświatowej subwencji ogólnej dla organu dotującego) w zawiadomieniu o wysokości części oświatowej subwencji oświatowej ogólnej na dany rok dla Powiatu Konińskiego, nastąpi wyrównanie różnic od 1 stycznia w racie dotacji, po otrzymaniu zawiadomienia do wysokości kwoty przewidzianej na jednego ucznia w tej szkole w części oświatowej subwencji ogólnej dotującego. Do czasu otrzymania zawiadomienia dotacje, o których mowa**

**w § 3 ust. 5 (niepubliczne szkoły, o których mowa w § 2 ust. 5 mogą otrzymywać dotację na każdego ucznia w wysokości równej kwocie przewidzianej na ucznia tej szkoły, w części oświatowej subwencji ogólnej dla organu dotującego) przekazywane będą zaliczkowo na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu Konińskiego wydatków bieżących ponoszonych w tej szkole w przeliczeniu na jednego ucznia.”.**

Z cytowanego wyżej postanowienia § 4 ust. 5 uchwały wynika, że niepubliczne szkoły specjalne przysposabiające do pracy dla uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz dla uczniów niepełnosprawnościami sprzężonymi otrzymują zaliczkowo na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych dotacje w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu Konińskiego wydatków bieżących ponoszonych w tej szkole, w przeliczeniu na jednego ucznia, a po otrzymaniu zawiadomienia o wysokości części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok dla Powiatu Konińskiego nastąpi wyrównanie różnic od 1 stycznia.

Z art. 90 ust. 3a ustawy o systemie oświaty wynika, że placówki niepubliczne, o których mowa w art. 2 pkt. 5 (*młodzieżowe ośrodki wychowawcze, ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze oraz specjalne ośrodki wychowawcze dla dzieci i młodzieży a także ośrodki umożliwiające dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi realizację odpowiednio obowiązku, o którym mowa w art. 14 ust. 3, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki*) i 7 (*placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania*), **otrzymują na każdego wychowanka dotację z budżetu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla danej jednostki samorządu terytorialnego, a w przypadku niepublicznych ośrodków umożliwiających realizację obowiązku, o którym mowa w art. 14 ust. 3, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca placówkę przedstawi planowaną liczbę wychowanków organowi właściwemu do udzielenia, dotacji nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.**

Z powyższego wynika, że postanowienia zawarte w § 4 ust. 5 stanowiące, że „(...) Do czasu otrzymania zawiadomienia dotacje, o których mowa w § 3 ust. 5 przekazywane będą zaliczkowo na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu Konińskiego wydatków bieżących ponoszonych w tej szkole w przeliczeniu na jednego ucznia” są sprzeczne z art. 90 ust. 3a ustawy o systemie oświaty. Skoro z postanowień przepisu wynika, że szkoły specjalne otrzymują na każdego wychowanka dotację w wysokości przewidzianej w subwencji ogólnej, a jedynym warunkiem jej otrzymania jest przedstawienie przez osobę prowadzącą placówkę planowanej liczby wychowanków do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji to organ stanowiący nie może modyfikować regulacji ustawowej poprzez stanowienie, iż dotacja przekazywana będzie zaliczkowo i to w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu wydatków bieżących ponoszonych w tej szkole w przeliczeniu na jednego ucznia. Ponadto dotacje winny być przekazywane w 12 częściach. Postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu. Organ stanowiący nie jest uprawniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia zawarte w § 3 ust. 4 stanowiące, iż „Placówki niepubliczne, o których mowa w art. 2 pkt. 4 ustawy (*poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne udzielające dzieciom, młodzieży, rodzicom i nauczycielom pomocy psychologiczno-pedagogicznej, a także pomocy uczniom w wyborze kierunku kształcenia i zawodu*) mogą otrzymywać dotację na każde badane dziecko/ucznia w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu Konińskiego wydatków bieżących ponoszonych w poradni psychologiczno-pedagogicznej, w przeliczeniu **na jedno badane dziecko/ucznia**” nie precyzują podstawy wyliczenia, ustalenia liczby badanych dzieci/uczniów. Nie wskazuje czy wielkość dotacji ustala się na podstawie zaplanowanej i zgłoszonej do badania na początku roku liczby dzieci czy też w inny sposób. Przepisy prawa miejscowego winny być jasne, precyzyjne i zrozumiałe.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska