



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 7 sierpnia 2015 r.

Poz. 4883

### UCHWAŁA NR 15/914/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały nr VII/54/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych w granicach Gminy Koźminek, w części H. postanowień załącznika nr 1 obejmujących zapis o treści:

$6 x \dots\dots\dots \text{zł} =$

(stawka za pojemnik 120 l),

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

II. Stwierdza, że uchwała nr VII/54/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych w granicach Gminy Koźminek nie wypełnia dyspozycji wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uznaje, że naruszenie w pkt II ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 lipca 2015 r. Rada Gminy Koźminek, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały nr VII/54/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych w granicach Gminy Koźminek wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 lipca 2015 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 29 lipca 2015 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Gminy Koźminek wskazała art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, iż:

*1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:*

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
  - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
  - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
  - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

*2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Stosownie do postanowienia wyżej wskazanego art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem deklaracja ma za zadanie zapewnienie prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednocześnie z przepisu art. 6k ust. 2a i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika odpowiednio, iż rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały określającym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w jego części „H. Ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.” określono następująco sposób wyliczenia opłaty:

$$6 x \dots\dots\dots\text{zł} = \dots\dots\dots\text{zł}$$

(stawka za pojemnik 120 l) (wysokość opłaty na rok)

Jednakże wyżej określony sposób wyliczenia opłaty jest niezgodny z postanowieniem § 1 ust. 4 uchwały Nr VI/39/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności, zmienionej uchwałą Nr VII/56/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności. W § 1 ust. 4 ww. uchwały postanowiono między innymi, iż (...) *Wobec powyższego ryczałtowa stawka opłaty za rok dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi odpowiednio:*

*1. 5 x 15,00 zł (stawka za pojemnik 120 l) = 75,00 zł jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny;*

*2. 5 x 30,00 zł (stawka za pojemnik 120 l) = 150,00 zł jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.*

Natomiast przyjęcie do wyliczenia w części „H. Ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych

nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.” deklaracji stawki ryczałtowej liczby 6 (liczba pojemników) x stawka za pojemnik 120 l - przy selektywnym zbieraniu i odbieraniu dawałoby opłatę w wysokości 90 zł, a przy nieselektywnym zbieraniu i odbiorze byłaby to kwota 180 zł.

Zatem wyżej określony zapis w części H deklaracji narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – w związku z treścią § 1 ust. 4 ww. uchwały Nr VI/39/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmienionej uchwałą Nr VII/56/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności. Wobec powyższego postanowiono o nieważności ww. zapisu w części obejmującej treść 6 x .....zł =.

(stawka za pojemnik 120 l),

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje na postanowienie art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zatem deklaracja winna uwzględniać okoliczność, iż dany właściciel może mieć więcej niż jeden domek letniskowy lub więcej niż jedną inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Powyższe wymaga uwzględnienia w deklaracji.

Ponadto, podejmując przedmiotową uchwałę, Rada Gminy Koźminek nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały podano, iż *uchwała w sprawie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej zostanie podjęta do końca 2015 r.*

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska