



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 sierpnia 2015 r.

Poz. 4885

UCHWAŁA NR 15/916/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr VI/57/2015 Rady Miejskiej w Osiecznej z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz terminów i miejsca składania deklaracji, w części obejmującej postanowienia § 3 i § 4 uchwały;

II. Stwierdza naruszenie postanowień art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez nie uregulowanie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;

III. Uznaje, że naruszenie w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 3 lipca 2015 roku Rada Gminy Osieczna, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz na których znajdują się domki letniskowe, wykorzystywane jedynie przez część roku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 lipca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Izby ustaliło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada w § 3 ustaliła, że w celu weryfikacji danych zawartych w deklaracji, o których mowa w § 1 Gmina może żądać od właściciela nieruchomości dokumentów celem wyjaśnienia rozbieżności pomiędzy stanem faktycznym, a stanem wykazany w deklaracji, tj.

- 1) dokument potwierdzający stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości, wystawiony przez odpowiednie instytucje, w szczególności: domy spokojnej starości, domy dziecka, zakłady karne, placówki opieki zdrowotnej, jednostki wojskowe, internaty szkolne, uczelnie wyższe w przypadku studentów uczących się w systemie dziennymi zamieszkujących poza Gminą, zakłady pracy w przypadku delegacji służbowych dłuższych niż jeden miesiąc oraz dokument wystawiony przez placówki podobne,

- 2) oświadczenie o zamieszkiwaniu poza terenem Gminy Osieczna lub w innym niż miejsce zameldowania lokalu na terenie Gminy Osieczna ze wskazaniem miejsca zamieszkania.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku złożenia informacji dotyczącej wyjaśnienia rozbieżności pomiędzy stanem faktycznym, a stanem wykazany w deklaracji jest sprzeczne z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa ani wskazany przepis, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku składania takich informacji oraz oświadczeń przez właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie mieszczą się w zakresie deklaracji ustalonym przez art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to w sposób selektywny, czy też zmieszany, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto, postanowienia uchwały nakładające na właścicieli nieruchomości obowiązek składania oświadczeń na okoliczność rozbieżności między liczbą osób zamieszkałych a zameldowanych jest sprzeczne z przepisem art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta gminy, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W świetle przepisów art. 6m ust. 1 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 2 dla potrzeb tej ustawy istotnym warunkiem nakładającym obciążenia dla właścicieli nieruchomości jest moment zamieszkania pierwszego mieszkańca, a nie moment i fakt jego zameldowania. Kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy, którym jest wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać zgodnie z zasadą legalizmu tj. jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że organ władzy publicznej nie może działać zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, lecz działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w którym upoważnia je do tego prawo. Musi to być upoważnienie wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych, gdyż nie jest dopuszczalne domniemanie kompetencji prawotwórczych.

Kolegium podkreśla, że czynności organów mogą być podejmowane dopiero wówczas gdy nakazują to w określonej sytuacji przepisy prawa, a organ działający musi wskazać wyraźną podstawę prawną każdego swego działania. Ponadto wskazać należy, że zawarte w nich normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada wskazała m.in. art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Miejska w Osiecznej określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkuje mieszkańcy w załączniku Nr 1 oraz składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, jednak nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów

realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone, co narusza przepis art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto postanowieniem § 4 badanej uchwały Rada zadecydowała o utracie mocy uchwały Nr XXVII/270/2013 z dnia 25 września 2013 roku zamiast uchwały Nr XXVIII/283/2013 z dnia 24 października 2013 r.

O utracie mocy uchwały Nr XXVII/270/2013 z dnia 25 września 2013 roku Rada zdecydowała § 4 uchwały Nr XXVIII/283/2013 z dnia 24 października 2013 r. Powyższe skutkuje tym, iż w obrocie prawnym funkcjonują dwie uchwały określające wzory deklaracji tj. uchwała Nr XXVIII/283/2013 z dnia 24 października 2013 r. i uchwała Nr VI/57/2015 Rady Miejskiej w Osiecznej z dnia 30 czerwca 2015 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska