



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 24 sierpnia 2015 r.

Poz. 4964

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.303.2015.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność Uchwały Nr VII/54/2015 Rady Gminy Niechanowo z dnia 23 lipca 2015 roku w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, w których udzielane są osobom bezdomnym świadczenia z pomocy społecznej w formie schronienia - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr VII/54/2015 Rady Gminy Niechanowo z dnia 23 lipca 2015 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 lipca 2015 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zmianami) oraz art. 17 ust. 1 pkt 3 i art. 36 pkt 2 lit. 1, art. 48 ust. 1 i 2, art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163. z późn. zm.)

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:**

W dniu 23 lipca 2015 r. Rada Gminy Niechanowo podjęła uchwałę w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, w których udzielane są osobom bezdomnym świadczenia z pomocy społecznej w formie schronienia.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza przepis art. 97 ust. 1 i 5 ww. ustawy o pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Powołany przepis art. 97 ust. 5 ustawy ma charakter upoważnienia ogólnego do wydania aktu prawa miejscowego. Jedyną wskazówką dla miejscowego prawodawcy (rady gminy) stał się obowiązek dopełnienia wymogu szczegółowości, czyli samodzielnego doboru kryteriów odpłatności. Nie oznacza to jednak niczym nieskrępowanej swobody rady gminy realizującej swoje kompetencje w tym zakresie. Większa skala swobody prawotwórczej, jaka występuje przy ogólnym upoważnieniu ustawowym do stanowienia aktów prawa miejscowego i brak precyzyjnych wytycznych co do treści takich podstawowych uregulowań jest bowiem ograniczona całokształtem i celem przepisów normujących dziedzinę, której dany akt, wydany w oparciu o upoważnienie dotyczy.

W § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Niechanowo ustaliła odpłatność procentową uzależnioną od kryterium dochodowego za pobyt w ośrodkach wsparcia dla osób bezdomnych.

W ocenie organu nadzoru przepis art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, zawierający delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia niniejszej uchwały, nie upoważnia jednakże rady do określenia wysokości opłaty za pobyt w ośrodkach wsparcia dla osób bezdomnych. Na podstawie powołanego przepisu rada gminy ma ustalić wyłącznie szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – w przedmiotowej uchwale za pobyt w ośrodkach wsparcia, w których udzielane są bezpłatnie osobom bezdomnym świadczenia z pomocy społecznej w formie schronienia. Ustawodawca kształtuje zatem jedynie uprawnienie rady do ustanawiania określonych reguł, jakie powinien stosować podmiot kierujący do ośrodka wsparcia.

Szczegółowe zasady, do ustalenia których została zobowiązana rada, nie mogą być sprzeczne z zasadami zawartymi w ustawie, a jednocześnie nie mogą pozbawić podmiotów wskazanych przez ustawodawcę prawa do podjęcia decyzji w określonym przez niego zakresie. Skoro ustawa w art. 97 ust. 1 stanowi, że opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, należy stwierdzić, iż rada gminy nie ma kompetencji w tym zakresie, a w ramach szczegółowych zasad powinna określić jedynie granice, w ramach których opłata winna zostać ustalona przez uprawnione podmioty. Granic tych - zdaniem organu nadzoru - nie stanowią konkretne stawki opłat (wyrażone w %) uzależnione od wysokości dochodu.

Niedopuszczalne jest również wprowadzenie do uchwały przepisu § 5 przedmiotowej uchwały z którego wynika, iż: „Decyzję o częściowym lub całkowitym zwolnieniu z opłat w ośrodkach wsparcia wydaje Kierownik GOPS w Niechanowie lub inna upoważniona osoba, określając szczegółowo wysokość opłat z których osoba została zwolniona, a w przypadku zwolnienia z części opłat określa wysokość pozostałej należności.”

Z takiej redakcji przepisów uchwały, wydanej w wykonaniu upoważnienia ustawowego z art. 97 ust. 5 przedmiotowej ustawy wynika, że organ upoważniony do wydania przepisu (rada gminy) przekazała część swoich kompetencji innemu organowi (Dyrektorowi Środowiskowego Domu Pomocy Społecznej), zapis taki narusza art. 94 w związku z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Ustalając bowiem zakres i treść normy kompetencyjnej, upoważniającej do uchwalenia opłat za świadczenia za pobyt w ośrodkach wsparcia dla osób bezdomnych, rada obowiązana była uwzględnić przepis Konstytucji, której stosowanie jest obowiązkiem jednostek samorządu terytorialnego - art. 8 Konstytucji.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek