



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 września 2015 r.

Poz. 5126

UCHWAŁA NR 16/971/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2012 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 4 uchwały Nr VIII/47/2015 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 13 lipca 2015 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 20 lipca 2015 roku, Rada Gminy w Doruchowie powołując się na przepisy 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2, pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy (§ 1), ustaliła stawki tej opłaty (§ 2), oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (§ 3).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Rady Gminy w Doruchowie z dnia 13 lipca 2015 r. wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 19 sierpnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę w dniu 19 sierpnia 2015 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło, co następuje.

Regulując w § 3 uchwały kwestie ustalenia stawek za pojemnik o określonej pojemności za odpady komunalne, Rada Gminy w Doruchowie określiła je w sposób następujący:

1. *Ustala się stawkę za pojemnik o określonej pojemności na odpady komunalne :*

- 1) *pojemność 120 l. – 34,40 zł.*
- 2) *pojemność 240 l. -55,00 zł.*
- 3) *pojemność 1100 l. -165,00 zł.*
- 4) *każda większa pojemność niż 1100 l. – 82,50 zł/za 1m³.*

2. Ustala się wyższą stawkę za pojemnik o określonej pojemności na odpady komunalne jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane:

- 1) pojemność 120 l. – 62,00 zł.
- 2) pojemność 240 l. -110,00 zł.
- 3) pojemność 1100 l. -275,00 zł.
- 4) każda większa pojemność niż 1100 l. – 96,00 zł/za 1m³.

Z przytoczonych powyżej zapisów uchwały Rady Gminy w Doruchowie wynika zatem, że Rada Gminy w postanowieniach § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 4, tj. dla pojemników większych niż 1100 l ustaliła tak faktycznie stawkę od 1m³ za odbiór odpadów komunalnych, zamiast od pojemnika o określonej pojemności. Regulacje te pozostają w sprzeczności z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Stosownie do art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Z kolei z art. 6j ust. 3 te same ustawy wynika, że w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2 (nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Zatem żaden z tych przepisów nie uprawnia rady gminy do ustalenia stawki za 1 m³ odpadów. Nadto zauważyć także należy, iż w postanowieniach § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 4 Rada Gminy posłużyła się niejednorodnymi jednostkami miary (litry i m³).

Ustawodawca jedynie dla nieruchomości na których świadczone są usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 196 i 822), stosownie do art. 6j ust. 3a ustawy dopuścił możliwość aby opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 1.

Z przytoczonych przepisów wynika, iż rada gminy regulując kwestie ustalenia stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne zobowiązana jest:

- w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
- określić czy, odbiór odpadów dotyczyć będzie właścicieli wszystkich nieruchomości, czy tylko właścicieli określonych nieruchomości w szczególności prowadzących określony rodzaj działalności;
- zgodnie z art. 6k ust 1 pkt 2 i 6k ust. 3 ustawy ustalić stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, niższe dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny i wyższe dla odpadów zbieranych nieselektywnie.

Zatem, Rada Gminy w Doruchowie ustalając w § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 4 uchwały stawki opłat wykroczyła poza regulacje wynikające z przytoczonych powyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Obowiązkiem Rady w tej kwestii było jedynie określenie stawek opłat za pojemnik o określonej pojemności od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

Przepisy prawa miejscowego, a takim przepisem niewątpliwie jest badana uchwała winny być stanowione w zakresie przyznanej kompetencji o czym stanowią przepisy ustawy zasadniczej w art. 7 i 94.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Z kolei natomiast z art. 94 Konstytucji wynika, że organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego - na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach upoważnień w nich zawartych. Musi to być

upoważnienie wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Kolegium podkreśla, że czynności organów mogą być podejmowane dopiero wówczas gdy nakazują to w określonej sytuacji przepisy prawa, a organ działający musi wskazać wyraźną podstawę prawną każdego swego działania. Ponadto wskazać należy, że zawarte w nich normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska