



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 września 2015 r.

Poz. 5127

UCHWAŁA NR 16/972/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2012 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VIII/54/2015 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 13 lipca 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej:

załącznik do uchwały – Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- poz. 46 w części F o treści: *nieruchomość wskazana w części D niniejszej deklaracji wyposażona jest w kompostownik: (zaznaczyć właściwy kwadrat),*
- część G Wyposażenie Nieruchomości,
- wiersza 4 w części H.2. Nieruchomość niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 20 lipca 2015 roku, Rada Gminy w Doruchowie powołując się na przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Doruchów obejmujących nieruchomości zamieszkałe i nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Rady Gminy w Doruchowie z dnia 13 lipca 2015 roku, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 19 sierpnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę w dniu 19 sierpnia 2015 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło, co następuje.

W załączniku do przedmiotowej uchwały określającym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przewidziano złożenie następujących informacji (oświadczeń):

- w części „F. Sposób zbierania odpadów komunalnych” – *poz. 46. Nieruchomość wskazana w części D. niniejszej deklaracji wyposażona jest w kompostownik: (zaznaczyć właściwy kwadrat)*

TAK NIE

- w części „G. Wyposażenie nieruchomości” – poz. 47. Nieruchomość wskazana w części D. wyposażona jest w: (zaznaczyć właściwy kwadrat)

Zbiornik bezodpływowy Przyłącze kanalizacyjne

Przydomową oczyszczalnię ścieków.

Żądanie tych informacji wykracza poza zakres ustalony przepisem art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określający zakres danych niezbędnych do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W myśl uregulowań wynikających z art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Natomiast z przepisu art. 6m ust. 1b wynika, iż rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Natomiast ustawa, ani wskazane przepisy nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku składania danych zamieszczonych w części F i G przez właścicieli nieruchomości. Informacje dotyczące: wyposażenia nieruchomości w kompostownik lub sposobu podłączenia nieruchomości do instalacji odprowadzających nieczystości ciekłe nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy, którym jest wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

W części deklaracji „H.2 Nieruchomość niezamieszkała na której powstają odpady komunalne” wiersz 4 obejmuje zapis o treści: *pojemność pojemnika* 1100l, poz. 60 – ilość m³, poz. 61 - stawka w zł, poz. 62 - miesięczna kwota 3x4 (ilość m³ x stawka za 1m³).

Kolegium Izby uchwałą Nr 16/971/15 z dnia 19 sierpnia 2015 roku w odniesieniu do uchwały Nr VIII/47/2015 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 13 lipca 2015 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty stwierdziło nieważność wadliwych

postanowień dotyczących ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych określonych od 1m³ (§ 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 4 w/w uchwały). Podstawą stwierdzenia nieważności tej części uchwały była sprzeczność z przepisami art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem mając na uwadze treść przywołanego rozstrzygnięcia Kolegium Izby, a także unormowania wynikające z przepisów art. 6j ust. 3 oraz art. 6n ust. 1 ustawy, należało w konsekwencji wyeliminować również z obrotu prawnego wadliwe postanowienia zawarte w części H2, wiersza 4 załącznika do uchwały Nr VIII/54/2015 a odnoszące się do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o ilość m³ odpadów komunalnych i stawki opłaty liczonej od 1 m³.

Wypada także zauważyć iż, wiersz 4 części H2 odnoszący się do wielkości pojemnika „< 1100 l” tj. mniejsze niż 1100 l, zapisany został odmiennie aniżeli Rada uregulowała to w postanowienia § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 4 uchwały Nr VIII/47/2015 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 13 lipca 2015 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty. W przywołanej uchwale Rady zapis dotyczy pojemnika o pojemności większej niż 1100 l, stąd we wzorze deklaracji zapis winien zostać oznaczony jako „> 1100 l”. Z uwagi na fakt, iż Kolegium Izby stwierdziło nieważność stawki opłaty od 1m³ za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawartymi w § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 4 uchwały Nr VIII/47/2015 jak również nieważność wiersza 4 części H2 uchwały w sprawie wzoru deklaracji to niespójność ta nie ma wpływu na prawidłowe obliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Z kolei natomiast z art. 94 Konstytucji wynika, że organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego - na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach upoważnień w nich zawartych. Musi to być upoważnienie wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów. Kolegium podkreśla, że czynności organów mogą być podejmowane dopiero wówczas gdy nakazują to w określonej sytuacji przepisy prawa, a organ działający musi wskazać wyraźną podstawę prawną każdego swego działania. Ponadto wskazać należy, że zawarte w nich normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje na konieczność sprostowania błędu pisarskiego zamieszczonego w § 6 przedmiotowej uchwały, w którym postanowiono, iż *Uchyla się uchwałę Rady Gminy w Doruchowie Nr XXX/202/2013 z dnia 29 października 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości*, zamiast uchwały Nr XXXI/202/2013 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 29 października 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska