



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 września 2015 r.

Poz. 5130

UCHWAŁA NR 16/984/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 4 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr VIII/48/2015 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 13 lipca 2015 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół podstawowych i placówek oświatowych prowadzonych przez inny niż samorząd organ prowadzący oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w związku z art. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VIII/48/2015 doręczoną tut. Izbie w dniu 20 lipca 2015 r., Rada Gminy w Doruchowie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – określiła tryb udzielenia, rozliczania oraz kontroli dotacji dla publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkole podstawowej, publicznych szkół podstawowych oraz publicznych szkół podstawowych, publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka prowadzonych przez inny niż samorząd jednostki samorządu terytorialnego organ.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 19 sierpnia 2015 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2015 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia uchwały stanowią przepisy art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Rada Gminy przedmiotową uchwałą uregulowała tryb udzielania, rozliczania i kontroli dotacji dla przedszkoli publicznych, oddziałów przedszkolnych przy szkole podstawowej, publicznych szkół podstawowych publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych, które prowadzą wczesne wspomaganie

rozwoju dziecka prowadzonych przez osoby prawne inne niż samorząd jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne.

W § 4 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, iż *Dotacje z budżetu Gminy Doruchów przysługują: oddziałom przedszkolnym przy szkole podstawowej w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na ucznia oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej prowadzonej przez Gminę Doruchów w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie równej przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Doruchów. W przypadku braku oddziału przedszkolnego na terenie Gminy Doruchów wysokości dotacji ustalona będzie na podstawie ponoszonych wydatków bieżących na prowadzenie oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych publicznych przez najbliższą gminę.*

Przytoczone powyżej postanowienia określające podstawę obliczenia dotacji na uczniów oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych pozostają w sprzeczności z przepisami art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w związku z przepisami art. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw opublikowanych w Dz. U. z 2013 r., pod poz. 827. Na mocy przepisu art. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r., do dnia 31 sierpnia 2016 r. przepisy art. 3 pkt 22, art. 6 ust. 2a, art. 14 ust. 1, 4b, 4c, 5-5i i 8, art. 14a ust. 4a, art. 14d ust. 4 i 6, art. 20 ust. 2 pkt 1, art. 79a, art. 80 ust. 2, 2a, 2e i 3d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, art. 80 ust. 3e-3g i 4 ustawy zmienianej w art. 1, art. 90 ust. 1b, 1d-1f, 1h-1k, 1m-1o, 2b, 2c, 2g i 3d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, art. 90 ust. 3e-3g i 4 ustawy zmienianej w art. 1, art. 7 ust. 4 pkt 3, art. 12, art. 13, art. 14 ust. 1 i 2 oraz art. 15 stosuje się także odpowiednio do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty przedszkola, o których mowa w ust. 1, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkoli publicznych, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Odwołanie się zatem w art. 6 ww. ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. do art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty oznacza zatem pełne zastosowanie w odniesieniu do oddziałów przedszkolnych przy szkole podstawowej normy określającej wysokość dotacji obliczanej na ucznia publicznego przedszkola zawartej w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty.

Stanowisko to potwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wydanym wyroku z dnia 28 listopada 2014 roku (syg. Akt I SA/Kr 1620/14), zgodnie z którym cyt: *przepis ten należy rozumieć w ten sposób, że cała jego zawartość normatywna będzie miała zastosowanie także do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Oznacza to, że w odniesieniu do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych przepis ten należy odczytać w następujący sposób "Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę (.....)".*

Nadto zauważyć także należy, iż przyjęte przez Gminę rozwiązanie ww. postanowieniu § 4 ust. 1 pkt 2 w zakresie dotacji na ucznia niepełnosprawnego nie gwarantuje, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego w każdym przypadku będzie co najmniej równa dotacji na ucznia pełnosprawnego. Może się bowiem zdarzyć, że wielkość dotacji na ucznia niepełnosprawnego, ustalona w oparciu o odpowiednik kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej, będzie niższa niż wielkość dotacji dla pozostałych uczniów (nie niepełnosprawnych) ustalona w oparciu o ponoszone wydatki bieżące. Ustawodawca poprzez zawarcie - w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty - zwrotu z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, użytego po wcześniejszym wskazaniu minimalnego wskaźnika wielkości dotacji (odnoszonego do ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym), chciał zagwarantować dofinansowanie na ucznia niepełnosprawnego na

poziomie przewidzianym w części oświatowej subwencji ogólnej, w sytuacji gdyby wielkość dotacji ustalona przez organ stanowiący była niższa niż ta, która została ustalona w subwencji.

Wydatki bieżące – zgodnie z normą określoną w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty będą także pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Przepisy prawa miejscowego, a takim przepisem niewątpliwie jest badana uchwała winny być stanowione w zakresie przyznanej kompetencji. Oznacza to, konieczność formułowania aktów prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego i tym samym w treści uchwały Rady nie mogą znaleźć się regulacje nieznajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Reguła ta wynika wprost z art. 94 ustawy zasadniczej, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego - na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska