



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 września 2015 r.

Poz. 5131

UCHWAŁA NR 16/985/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr X/81/2015 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 4 sierpnia 2015 roku o zmianie uchwały w sprawie określenia warunków i trybu finansowania realizacji zadania własnego gminy polegającego na tworzeniu warunków, w tym organizacyjnych sprzyjających rozwojowi sportu w części obejmującej postanowienia zawarte w § 6 ust. 4 pkt 1 i rozpoczynające się od wyrażenia: „i listy imienne zawodników uprawnionych do udziału w rozgrywkach i zawodach sportowych odpowiedniego związku sportowego lub podmiotu działającego w jego imieniu lub innego dokumentu uprawniającego do uczestnictwa we współzawodnictwie sportowym” z powodu przekroczenia ustawowego upoważnienia, jako sprzeczne z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 10 sierpnia 2015 r. Rada Miejska w Kleczewie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm. – zamiast Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) w związku z art. 2 ust. 1 i ust. 2, oraz art. 3, art. 27 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857; zm. Dz. U. 151, poz. 1014) oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm. – zamiast Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) dokonała zmian w uchwale Nr XLIV/441/10 z dnia 9 listopada 2010 roku, a mianowicie § 6 ust. 4 uchwały otrzymał brzmienie „4. Do wniosku należy dołączyć potwierdzone za zgodność z oryginałem przez radcę prawnego, adwokata, notariusza lub osobę upoważnioną do reprezentowania wnioskodawcy: 1) kopię licencji klubu ubiegającego się o udzielenie dotacji i listy imienne zawodników uprawnionych do udziału w rozgrywkach i zawodach sportowych odpowiedniego związku sportowego lub podmiotu działającego w jego imieniu lub innego dokumentu uprawniającego do uczestnictwa we współzawodnictwie sportowym; 2) (...) ,3) (...) 4) odpis statutu podmiotu wnioskodawcy.”

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania uchwały na dzień 19 sierpnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2015 roku Kolegium Izby zważyło co następuje: przepis art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie stanowi, że tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostki samorządu terytorialnego, a w ust. 2, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb

finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. Postanowienie ust. 3 stanowi, że przepisy ustawy nie naruszają uprawnień jednostki samorządu terytorialnego do wspierania kultury fizycznej na podstawie przepisów odrębnych. Z postanowień art. 28 ustawy o sporcie wynika natomiast, że klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w zakresie udzielenia dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Dotacja ta ma służyć realizacji celu publicznego, o którym mowa w art. 27 ust. 2 tj. na cel publiczny określony w uchwale i może być przeznaczony w szczególności na realizację programów szkolenia sportowego, zakup sprzętu sportowego, pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach, pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego, sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej – jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub.

Żaden z powołanych przepisów ustawy o sporcie nie upoważnia rady do stanowienia w uchwale o obowiązku składania – przedkładania imiennych list zawodników uprawnionych do udziału w rozgrywkach na etapie ubiegania się o dotację. Ponadto z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych wynika, że tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2 (ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia nie wynika również, że organ stanowiący w uchwale określającej warunki i tryb finansowania realizacji zadania własnego z zakresu sportu władny jest na etapie ubiegania się przez Klub sportowy o dotację składania „listy imiennej zawodników uprawnionych do udziału w rozgrywkach i zawodach sportowych odpowiedniego związku (...)”. Przepisy stanowią jedynie, że organ stanowiący może określić w drodze uchwały warunki i tryb finansowania zadania własnego natomiast żądanie na etapie ubiegania się o dotację imiennej listy zawodników wykracza poza zakres wynikający z ustawy.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska