



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 września 2015 r.

Poz. 5132

### UCHWAŁA NR 16/986/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr X/38/2015 Rady Gminy Perzów z dnia 20 lipca 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Perzów w ramach pomocy de minimis w części dotyczącej:

- § 2 ust.1 pkt 1
- § 3 ust.1 w części obejmującej wyrażenie „1 i”
- § 5
- w załączniku nr 1: pkt 1 w części obejmującej wyrażenie „pkt 1,” pkt 3,

z powodu istotnego naruszenia postanowień art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 29 lipca 2015 roku, Rada Gminy Perzów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) wprowadziła zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr X/38/2015 Rady Gminy Perzów z dnia 20 lipca 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Perzów w ramach pomocy de minimis, wyznaczając termin badania na dzień 19 sierpnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 19 sierpnia 2015 roku Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy przedmiotową uchwałą wprowadziła zwolnienia w podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis stanowiąc w § 1 uchwały, że *W celu wspierania przedsiębiorczości na terenie Gminy Perzów wprowadza się zwolnienia z podatku od nieruchomości udzielane na zasadach określonych w niniejszej uchwale, stanowiące pomoc de minimis, (...).* Projekt badanej uchwały uzyskał opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – pismo z dnia 16 czerwca 2015 r., nr DDO-530-335(2)/15/KSi.

W § 2 ust. 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *Pomoc, o której mowa w § 1 może być udzielona w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości*:

- 1) *budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę, który po dniu 31 grudnia 2014 r. będąc przed podjęciem działalności gospodarczej osobą bezrobotną, po raz pierwszy rozpocznie działalność gospodarczą na terenie Gminy Perzów.*

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach podatków i opłat lokalnych została uregulowana w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych.

Podstawę prawną do udzielania przez radę gminy zwolnień od podatku od nieruchomości stanowi art.7 ust.3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Zgodnie z art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Niewątpliwie określone przedmiotową uchwałą zwolnienia stanowią pomoc publiczną. Zasady udzielania pomocy publicznej, w tym pomocy dla przedsiębiorców uregulowane zostały w szeregu przepisach prawnych m.in.: ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), rozporządzeniu Komisji Europejskiej Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L Nr 352 z 24 grudnia 2013 r.).

Kolegium Izby uznało, iż wyżej przywołane postanowienie zawarte w § 2 ust. 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Perzów w sposób istotny narusza art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Powołany przepis stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 powołanego przepisu oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Powyższa regulacja oznacza, że rada może wprowadzić jedynie inne niż wskazane w powołanych przepisach zwolnienie o charakterze przedmiotowym. Ustanowione zwolnienia winny wiązać się z określonymi cechami szeroko rozumianego przedmiotu opodatkowania, a nie podatnika. Wprowadzone przez Radę Gminy Perzów zwolnienie dotyczy przedmiotu opodatkowania w podatku od nieruchomości, odnosi się jednak wbrew powyższym wymaganiom wynikającym z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych do określonej kategorii podatników tego podatku, tj. osób będących przed podjęciem działalności gospodarczej osobami bezrobotnymi, po raz pierwszy rozpoczynającymi działalność gospodarczą.

Stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały ustanawiającego zwolnienie powoduje konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego: § 3 w części obejmującej wyrażenie „1 i”, § 5, w załączniku nr 1: pkt 1 w części obejmującej wyrażenie „pkt 1,”, pkt 3.

Postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu na podstawie ustaw.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska