



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 września 2015 r.

Poz. 5529

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.317.2015.15 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 września 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 w zakresie wyrazów „jako drogi publicznej położonej” uchwały Nr XII/59/2015 Rady Gminy Wilczyn z dnia 4 września 2015 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej z użytkowania jako drogi publicznej na terenie Gminy Wilczyn - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 10 ust. 1, 2 i 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460).

Uchwała Rady Gminy Wilczyn została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 9 września 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje :

Na sesji w dniu 4 września 2015 r. Rada Gminy Wilczyn podjęła uchwałę Nr XII/59/2015 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej z użytkowania jako drogi publicznej na terenie Gminy Wilczyn.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Gminy Wilczyn przyjęła art. 10 ust. 1, 2 i 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii.

Brzmienie przytoczonego przepisu wskazuje jednoznacznie, iż pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii możliwe jest wyłącznie przy spełnieniu jednego z dwóch ustawowych warunków. Po pierwsze, dopuszczalne jest w przypadku jednoczesnego zaliczenia drogi do innej kategorii dróg publicznych. Po drugie, pozbawia się drogi dotychczasowej kategorii także w przypadku wyłączenia jej z użytkowania.

Rada Gminy Wilczyn w § 1 badanej uchwały postanowiła o pozbawieniu dotychczasowej kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publicznej położonej w obrębie: - Gogolina ozn. Nr ew. 126 o pow. 1.06 ha.

W ocenie organu nadzoru regulacja ta stanowi naruszenie art. 10. ust. 3 ustawy o drogach publicznych. Przepis ustawowy nie przewiduje bowiem możliwości wyłączenia drogi z użytkowania jako drogi publicznej. Gramatyczna wykładnia przytoczonego przepisu jednoznacznie wskazuje na konieczność wyłączenia drogi z użytkowania bez względu na to, czy będzie ona użytkowana jako droga publicznej czy też nie. Natomiast uchwalony przez Radę Gminy Wilczyn przepis § 1 dopuszcza potencjalnie możliwość dalszego funkcjonowania wskazanej nieruchomości jako drogi wewnętrznej, niepublicznej, czego przepis ustawowy nie przewiduje.

Tego rodzaju domniemanie kompetencji stanowi niedopuszczalne rozszerzenie upoważnienia ustawowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. nr 78, poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Normy kompetencyjne powinny być zatem interpretowane w sposób ścisły i literalny. Zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych.

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż ustalone przez Radę Gminy Wilczyn brzmienie przepisu § 1 ocenianej uchwały w zakresie rozszerzającym upoważnienie ustawowe stanowi istotne naruszenie 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych skutkujące koniecznością stwierdzenia częściowej nieważności uchwały.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Piotr Florek