



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 5 października 2015 r.

Poz. 5670

### UCHWAŁA NR 18/1034/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 września 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 5 ust. 2 oraz 3 uchwały Nr XI/85/2015 Rady Gminy Lipno z dnia 31 sierpnia 2015 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, jako sprzecznych z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XI/85/2015 doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 września 2015 r. Rada Gminy Lipno, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o systemie oświaty, ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania dla niepublicznych szkół.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 23 września 2015 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy uchwałą Nr XI/85/2015 określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczenia dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji udzielonej dla niepublicznych szkół, prowadzonych przed podmiot inny niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Lipno (§ 1 uchwały).

W treści § 3 uchwały Rada określiła zakres wniosku o dotację z budżetu Gminy.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, że „*Niepubliczna szkoła podstawowa z uprawnieniami szkoły publicznej, w której realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymuje dotację na każdego ucznia w wysokości równej kwocie przewidzianej na ucznia szkoły podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Lipno*”.

Tryb udzielania dotacji określono w § 5 uchwały stanowiąc m.in. „*1. Podmiot prowadzący szkołę uprawniony do otrzymywania dotacji, w terminie do 10 każdego miesiąca składa organowi dotującemu informację o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca, na który dotacja*

*jest udzielana. 2. W informacji, o której mowa w ust. 1, osoba prowadząca szkołę przekazuje dane o uczniach, którzy nie są mieszkańcami Gminy Lipno. 3. Rodzice ucznia, który nie jest mieszkańcem Gminy Lipno składają pisemne oświadczenie, jednorazowo, przy przyjęciu ucznia do szkoły oraz na rozpoczęcie każdego roku szkolnego.”.*

Tryb rozliczenia dotacji oraz zakres kontroli pobierania i wykorzystania dotacji ustalono w § 6 i 7 uchwały.

Zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty „Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji”.

Stosownie do rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 15.12.2014 w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji dla jednostki samorządu terytorialnego w roku 2015 (Dz. U. 2014, poz. 1977) część oświatowa dla gmin, powiatów województw jest dzielona według algorytmu określonego przez ministra właściwego do spraw oświaty, uwzględniającego w szczególności liczbę uczniów: liczbę, typy i rodzaje szkół oraz stopnie awansu zawodowego nauczycieli. Każda jednostka samorządu terytorialnego w myśl ustawy z dnia 15.04.2011r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. 2015, poz. 45 ze zm.) obowiązana jest do przekazywania danych do bazy danych SIO (art. 33 ust. 1 ustawy) w tym m.in. zbiorów danych szkół, zbiorów danych o uczniach (art. 39 ustawy).

Zatem na każdego ucznia, który został przez jednostkę samorządu terytorialnego zgłoszony do SIO, gmina otrzymuje subwencje z budżetu niezależnie od tego czy ten uczeń uczęszcza do szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej, czy też do szkoły prowadzonej przez gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę na każdego ucznia niepublicznej szkoły podstawowej z uprawnieniami szkoły publicznej, zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy przysługuje dotacja w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Lipno. Zatem żądanie „danych o uczniach którzy nie są mieszkańcami Gminy Lipno” nie ma znaczenia dla ustalenia dotacji. Podobnie zobowiązanie rodziców ucznia, który nie jest mieszkańcem Gminy Lipno do jednorazowego składania pisemnego oświadczenia przy przyjęciu ucznia do szkoły oraz na rozpoczęcie każdego roku szkolnego.

W ocenie Kolegium postanowienia § 5 ust. 2 i 3 uchwały po pierwsze są niejasne, gdyż nie precyzują jakie „dane ucznia” osoba prowadząca szkołę na przekazać Gminie Lipno, oraz czego mają dotyczyć „pisemne oświadczenia” składane przez rodziców ucznia.

Przepisy uchwały redaguje się tak aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje uchwałodawcy. Zgodnie z § 25 ust. 1 w związku z art. 143 załącznika do rozporządzenia z dnia 20.06.2002r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. 2002r. Nr 100, poz. 908) przepisy prawa materialnego aktu prawa miejscowego mogą wyjątkowo wskazywać zachowanie nakazywane „ składają pisemne oświadczenia” jeżeli adresat lub okoliczności tego nakazu są wskazane w sposób niewątpliwy w ustawie.

Po drugie upoważnienie zawarte w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie przyznaje radzie gminy kompetencji do żądania bliżej nieokreślonych informacji dotyczących „danych ucznia” oraz nakładania obowiązków na rodziców ucznia.

Stosownie bowiem do art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony jedynie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Rada gminy jest zobowiązana do ścisłego przestrzegania granic ustawowego upoważnienia. Stosownie do art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Konstytucyjna zasada

praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji RP wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (patrz: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 listopada 2012 r.; sygn. akt: II SA/Go 778/12).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska