



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 12 października 2015 r.

Poz. 5888

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.323.2015.5 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku poz. 594 ze zmianami)

orzekam

nieważność § 5 uchwały Nr XI/61/15 Rady Miejskiej Śmigła z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami, w zakresie publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego - ze względu na istotne naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 sierpnia 2015. Rada Miejska Śmigła podjęła uchwałę Nr XI/61/15 w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 września 2015r.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku poz. 594 ze zmianami) oraz art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2013 r., poz. 1457)

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały stwierdził, co następuje.

W § 5 omawianej uchwały Rada Miejska Śmigła określiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”

Sprzeczność przedmiotowej uchwały polega na naruszeniu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z z 2011 r. Nr 197, poz.1172 z późn. zm.). Zgodnie z art. 13 pkt 2 ww. ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organy powiatu.

W świetle art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uchwała Rady Miejskiej Śmigła nie jest aktem prawa miejscowego, bowiem nie ustanawia przepisów powszechnie obowiązujących. Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są, na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

W świetle zapisu art. 94 Konstytucji wyłącznie uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego, zawierające normy generalne i abstrakcyjne (a zatem mające charakter normatywny) i adresowane do podmiotów niepowiązanych organizacyjnie z tymi jednostkami (a więc mające charakter powszechnie obowiązujący), winny być traktowane jako akty prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (patrz m.in: wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., OSK 669/06 LEX 275445)

Stosownie do stanowiska wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008 r. sygn. akt IV SA/Po 256/08, akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia.

Mając powyższe na uwadze w ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami nie ma przymiotu aktu prawa miejscowego. Nie ma w nim bowiem normy prawnej nakładającej na obywateli jakiegokolwiek obowiązku lub przyznającej im uprawnienia. Zawiera on jedynie regulacje związane z kierunkami kontroli i nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek