



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 listopada 2015 r.

Poz. 6368

### UCHWAŁA NR 21/1124/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 października 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XII/76/2015 Rady Gminy Ostrowite z dnia 25 września 2015 r. w sprawie: opłaty miejscowej na 2016 rok z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 października 2015 roku, Rada Gminy Ostrowite, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 i art. 19 pkt 1 lit. b, pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa ustaliła dzienną stawkę opłaty miejscowej, sposób jej poboru, określiła inkasentów i wynagrodzenie za inkaso.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 21 października 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada w § 1 postanowiła: *Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach wypoczynkowych, szkoleniowych lub turystycznych w Giewartowie, Kosewie, Naprusewie, Skrzynce, Lipnicy, Salamonowie w następującej wysokości:*

*2,00 zł od osoby za każdy dzień pobytu.*

W § 2 postanowiła *Opłatę pobiera się w drodze inkasa.*

W § 3 postanowiła: *Na inkasentów opłaty miejscowej wyznacza się osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej prowadzące ośrodki wypoczynkowe, hotele, motele, pensjonaty, gospodarstwa agroturystyczne, gospodarstwa ekoturystyczne, pola namiotowe, pola biwakowe, kempingi oraz wynajmujące kwatery, domy letniskowe i inne podobne obiekty.*

W § 4 ustaliła wynagrodzenie dla inkasentów pobierających opłatę miejscową w wysokości 20% zainkasowanych kwot oraz ustaliła, że *Rozliczenie wynagrodzenia z tytułu inkasa nastąpi w terminie 20 dni po zakończeniu kwartału.* W § 5 postanowiła, że *Opłata miejscowa winna być wpłacana przez inkasentów do kasy lub na rachunek bankowy Urzędu Gminy Ostrowite w terminie do 20 każdego miesiąca.*

Postanowienia § 6, 7 dotyczą odpowiednio powierzenia wykonania uchwały oraz wejścia uchwały w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i ogłoszeniu jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Kolegium Izby wskazuje, że od 1 stycznia 2016 r. opłata miejscowa nie będzie miała charakteru opłaty obligatoryjnej. Przesądza o tym przepis art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, który został zmieniony art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045). Po zmianie zdanie pierwsze w art. 17 ust. 1 brzmi: „Rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową”. Skoro przedmiotowa uchwała dotycząca opłaty miejscowej ma wejść w życie 1 stycznia 2016 r., to w swych postanowieniach musi uwzględniać stan prawny obowiązujący na dzień wejścia w życie.

To, czy w gminie mającej status obszaru ochrony uzdrowiskowej nałożony zostanie obowiązek uiszczenia opłaty miejscowej, będzie zależało od woli organu stanowiącego tej jednostki.

Mając na uwadze dyspozycję wynikającą z art. 17 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Gminy powinna jednoznacznie wyrazić wolę wprowadzenia opłaty miejscowej na terenie całej Gminy bądź w miejscowościach spełniających wymogi (Wprowadza się opłatę...). Nie może tego czynić w sposób dorozumiany poprzez ustalenie jedynie stawki tej opłaty. Ustalenie stawki opłaty miejscowej bez jej wprowadzenia uznać należy za niedopuszczalne, dlatego Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że postanowienie zawarte w § 4 ust. 2 stanowiące, że *Rozliczenie wynagrodzenia z tytułu inkasa nastąpi w terminie 20 dni po zakończeniu kwartału* narusza dyspozycję wynikającą z art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który stanowi, iż „Rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie (...)”, a z art. 19 pkt 2 wynika, że „może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso (...)” a nie termin wypłaty wynagrodzenia inkasentowi za inkaso.

Kolegium informuje, że art. 47 ust. 4a Ordynacji podatkowej stanowi, że „Terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska