



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 listopada 2015 r.

Poz. 6605

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.342.2015.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 19 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015 r., poz. 1515).

orzekam

nieważność § 4 uchwały nr X/60/2015 Rady Gminy Szczytniki z dnia 17 września 2015 roku w sprawie uchwalenia statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczytnikach w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwałę nr X/60/2015 w sprawie statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczytnikach Rada Gminy Szczytniki podjęła na sesji w dniu 17 września 2015 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) w zw. z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.) oraz art. 11 ust. 2, art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 października 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje :

W § 4 omawianej uchwały Rada Gminy Szczytniki postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Sprzeczność z prawem przedmiotowej uchwały polega na naruszeniu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484).

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej uzależnia wejście w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego od ich ogłoszenia, przy czym zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji RP). Ustawą tą jest ww. ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, która w art. 13 zawiera katalog aktów normatywnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 13 pkt 2 tejże ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

W opinii organu nadzoru w świetle art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, przedmiotowa uchwała Rady Gminy Szczytniki nie jest aktem prawa miejscowego.

Rekonstrukcja pojęcia „akty prawa miejscowego” powinna się odbywać w oparciu o przepisy Konstytucji RP z uwzględnieniem uwag doktryny i orzecznictwa. Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa

miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W art. 94 Konstytucja jako prawodawców miejscowych wymienia organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej. Organy te, dysponując prawem ustanawiania aktów prawa miejscowego, zobowiązane są działać w tym zakresie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., OSK 669/06; wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., I SA 2160/01, LEX nr 817650). Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 2 lutego 2006r., sygn. akt II SA/Bk 681/05).

Stosownie do stanowiska wyrażonego w przedmiotowej sprawie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (sygn. akt IV SA/Po 256/08), akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Ponadto powinien mieć charakter zewnętrzny, być aktem generalnym i abstrakcyjnym oraz zawierać normy kompetencyjne, dające możliwość działania wobec innych podmiotów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 r. sygn. II OSK 530/08). A zatem, jak przyjęto w wyroku NSA z dnia 12 października 2005 r. (II OSK 134/05; ONSA/WSA 2006/5/137), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż badana uchwała nie posiada przedstawionych powyżej cech i tym samym nie jest aktem prawa miejscowego. Nie zawiera ona bowiem regulacji dotyczących kwestii ustrojowych, czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia podmiotom w niej wymienionym. Uchwała nadająca statut Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Szczytnikach reguluje jedynie kwestie związane z przedmiotem działania ośrodka, jego strukturą organizacyjną i gospodarką finansową.

W tym stanie rzeczy postanowienie Rady Gminy Szczytniki uzależniające wejście w życie przedmiotowej uchwały od jej opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest w świetle aktualnego orzecznictwa istotnym naruszeniem prawa, gdyż z powodu braku podstawy prawnej do jej publikacji, nie będzie ona opublikowana, a zatem nie zaistnieje przewidziany w niej warunek wejścia w życie.

Biorąc powyższe argumenty pod uwagę uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 4 przedmiotowej uchwały w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, co skutkuje pozostawieniem treści tegoż § 4 w brzmieniu: „ Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Pouczenie: Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone w terminie 30 dni od jego doręczenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

W z. Wojewody Wielkopolskiego

(-) Dorota Kinal

Wicewojewoda Wielkopolski