



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 30 listopada 2015 r.

Poz. 7386

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.376.2015.15 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 27 listopada 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 25 ust. 1 o treści „Zabrania się wprowadzania zwierząt do obiektów użyteczności publicznej, z wyłączeniem obiektów przeznaczonych dla zwierząt, takich jak lecznice, wystawy, itp. Postanowienie to nie dotyczy osób niewidomych, korzystających z pomocy psów – przewodników”, § 25 ust. 9-13 oraz § 28 ust. 4-5 uchwały Nr VII/60/2015 Rady Miejskiej Zagórowa z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zagórow - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

#### **Uzasadnienie**

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

Uchwała Rady Miejskiej Zagórowa została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 listopada 2015 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje :**

Na sesji w dniu 29 października 2015 r. Rada Miejska Zagórowa podjęła uchwałę Nr VII/60/2015 w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zagórow.

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na mocy którego rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Obowiązkowe elementy tak uchwalonego regulaminu wskazane zostały w art. 4 ust. 2 ww. ustawy, który stanowi, że regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,

- b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
- c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
  - 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
  - 4) (uchylony);
  - 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
  - 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
  - 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
  - 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Brzmienie przepisu jednoznacznie wskazuje, iż powyższy katalog ma charakter zamknięty. Konstrukcja taka pociąga za sobą istotne konsekwencje. Oznacza to, że uchwalony przez radę gminy regulamin winien w sposób wyczerpujący uregulować wszystkie zagadnienia, które zostały enumeratywnie wymienione w przepisie. Oznacza to również, iż nie jest dopuszczalne uregulowanie zagadnień, których ustawodawca nie umieścił w ww. katalogu. Zarówno nie wyczerpanie zakresu przedmiotowego w drodze uchwały jak i jego rozszerzenie skutkuje istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miejska Zagórowa w rozdziale 6 uchwalonego regulaminu umieściła przepisy dotyczące obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe.

Na wstępie wskazać należy, iż umieszczony w tym rozdziale § 25 uchwały zawiera dwa odmienne treściowo przepisy oznaczone jako § 25 ust. 1. Tym samym Rada naruszyła zasady konstrukcji przepisów określone w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad Techniki Prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908).

Zgodnie z § 57 ust. 2 ZTP ustęp oznacza się cyfrą arabską z kropką bez nawiasu, z zachowaniem ciągłości numeracji w obrębie danego artykułu, a przy powoływaniu - skrótem "ust." bez względu na liczbę i przypadek oraz cyfrą arabską bez kropki.

Wskazać zatem należy, iż w § 25 regulaminu nie została zachowana ciągłość numeracji ustępów poprzez jednakowe oznaczenie tym samym numerem dwóch przepisów, co narusza ww. § 57 ust. 2 ZTP.

Rada Miejska Zagórowa ustanowiła w § 25 ust. 1 (drugim w kolejności) regulaminu zakaz wprowadzania zwierząt do obiektów użyteczności publicznej, z wyłączeniem obiektów przeznaczonych dla zwierząt. Ponadto w § 25 ust. 9 zabroniła wyprowadzania zwierząt domowych na place zabaw dla dzieci, piaskownice, boiska szkolne i sportowe, a także na inne nieruchomości o ile ich właściciel wprowadził taki zakaz i umieścił go w widocznym miejscu.

Powyższe regulacje nie znajdują oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Ustawodawca nie upoważnił rady gminy do formułowania zakazu wprowadzania zwierząt na określone tereny, lecz wyłącznie do ustalenia sposobu postępowania ze zwierzętami domowymi w taki sposób, by ich pobyt na terenie przeznaczonym do wspólnego użytku nie był uciążliwy oraz nie zagrażał przebywającym tam osobom (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 27 listopada 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 490/13). Uchwalenie przez Radę Miejską Zagórowa powyższych przepisów stanowi zatem przekroczenie kompetencji udzielonej w ustawie.

Przepisy § 25 ust. 10-13 ocenianej uchwały regulują sposób postępowania na terenie gminy ze zwierzętami pozostawionymi bez dozoru w miejscach publicznych. Tymczasem przepisy ustawy nie przewidują

wprowadzenia takich regulacji do regulaminu utrzymania czystości i porządku. Nie sposób bowiem zaliczyć je obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Za pozbawione podstawy prawnej należy także uznać przepisy § 28 ust. 4-5, w których Rada uregulowała kwestię obciążania kosztami przeprowadzenia deratyzacji oraz nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek podjęcia działań w celu likwidacji szkodników sanitarnych takich jak myszy, szczury, osy, szerszenie i inne. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy daje radzie gminy podstawę wyłącznie do wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania. Niedopuszczalna jest jego rozszerzająca wykładnia i objęcie deratyzacją także innych gatunków zwierząt niż szczury, jak również decydowanie w regulaminie o ponoszeniu kosztów przeprowadzonej deratyzacji.

Ponadto wskazania wymaga nieprawidłowe oznaczenie w podstawie prawnej podjęcia uchwały ustawy o samorządzie gminnym. Powyższa ustawa uchwalona została przez Sejm w dniu 8 marca 1990 r., nie zaś jak wskazano w ocenianej uchwale - w dniu 6 marca 1990 r. Jest to jednakże naruszenie nieistotne, nie powodujące konieczności stwierdzenia nieważności uchwały.

Podsumowując stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Miejską Zagórowa uchwała Nr VII/60/2015 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zagórow zawiera wady prawne, które powodują konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia, stwierdzającego częściową nieważność ww. uchwały.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

WZ. Wojewody Wielkopolskiego

Wicewojewoda Wielkopolski

(-) Dorota Kinal