



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 grudnia 2015 r.

Poz. 7938

UCHWAŁA NR 22/1212/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 4 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 8 pkt 1 uchwały Nr XIII/61/2015 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 15 października 2015 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 października 2015 roku, Rada Miasta i Gminy Wysoka, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) ustaliłaienne stawki opłaty targowej oraz sposób jej poboru.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 4 listopada 2015 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada w § 1 uchwały ustaliłaienne stawki opłaty targowej w różnych wysokościach uwzględniając różne kryteria.

W § 2 określiła termin poboru opłat, wyjaśniła moment powstania obowiązku podatkowego, poinformowała o możliwości dokonywania wpłaty bezpośrednio na podany rachunek bankowy Urzędu Miasta i Gminy.

W § 3 Rada zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa, a w § 4 wyznaczyła inkasentów i ustaliła wynagrodzenie za inkaso.

W § 5 Rada zdecydowała o zwolnieniu z opłaty targowej podczas wymienionych w tym postanowieniu imprez.

Postanowienia § 7 i 9 dotyczą odpowiednio powierzenia wykonania uchwały oraz wejścia rzeczony uchwały w życie, tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Tą odrębną ustawą w odniesieniu do opłaty targowej jest ustawa z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, a w szczególności art. 15 i art. 19 tej ustawy.

Kolegium Izby wskazuje, że od 1 stycznia 2016 r. opłata targowa nie będzie miała charakteru opłaty obligatoryjnej. Przesądza o tym przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, który został zmieniony art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045). Po zmianie zdanie pierwsze w art. 15 ust. 1 brzmi: „Rada gminy może wprowadzić opłatę targową”. Zatem przedmiotowa uchwała w uchwalonej postaci będzie obowiązywała tylko do końca bieżącego roku. Skoro możliwość poboru opłaty targowej miałyby obowiązywać w następnych latach począwszy od 1 stycznia 2016 r., to postanowienia stosownej uchwały muszą uwzględniać stan prawny obowiązujący od 1 stycznia 2016 r.

To, czy w danej gminie od 1 stycznia 2016 r. nałożony zostanie obowiązek uiszczenia opłaty targowej, będzie zależało od woli organu stanowiącego tej jednostki. Mając na uwadze dyspozycję wynikającą z art. 15 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Miasta i Gminy powinna jednoznacznie wyrazić wolę wprowadzenia opłaty na terenie Miasta i Gminy poprzez użycie wyrażenia „Wprowadza się opłatę ...”. Nie może tego czynić w sposób dorozumiany poprzez ustalenie jedynie stawek tej opłaty.

W § 2 ust. 2 brzmi: „Obowiązek uiszczenia opłaty targowej powstaje z chwilą przystąpienia do wykonania sprzedaży na targowisku oraz poza targowiskiem”. W myśl art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych targowiskiem są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. W przypadku Miasta i Gminy Wysoka, jak wynika z postanowień uchwały, sprzedaży można dokonywać na „wyznaczonym targowisku miejskim” oraz „poza wyznaczonym targowiskiem miejskim”. Stąd też w § 2 ust. 2 uchwały, określającym moment powstawania opłaty targowej, należy używać jednoznacznego zgodnego z ustawowym określenia dotyczącego targowiska.

Kolegium wskazuje, że uchwała Rady Miasta i Gminy, jako akt prawa miejscowego, winna być tak zredagowana, aby dla każdego adresata była zrozumiała. Każdy przepis prawa miejscowego winien być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu.

W § 8 rozpatrywanej uchwały postanowiono, że „Traci moc: 1) uchwała Nr XLIX/310/2010 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 30 września 2010 r. w sprawie dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru, (...)”.

Kolegium Izby wskazuje, że wymieniona uchwała utraciła moc już wskutek postanowienia § 8 uchwały Nr VI/37/2015 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru.

W myśl przepisów § 14 ust. 2 i § 39 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) – które stosownie do treści przepisu § 143 mają zastosowanie do aktów prawa miejscowego – jeżeli uchwała reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowanych przez inną uchwałę, to powinna zawierać przepisy uchylające. Jednak nie jest dopuszczalne, aby wielokrotnie stanowić o utracie mocy tego samego aktu prawa miejscowego.

Wobec tego Kolegium stwierdziło nieważność pkt 1 w § 8 przedmiotowej uchwały.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska