



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 8 grudnia 2015 r.

Poz. 8139

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.370.2015.5 **WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 3 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 poz. 1515 t.j.)

orzekam

nieważność uchwały nr XII/89/2015 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 29 października 2015 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów w Krobi i nadania jej statutu – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2015 r. Rada Miejska Krobi podjęła uchwałę w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów w Krobi i nadania jej statutu.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 5c ust. 2 i 5, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 poz. 1515 t.j.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 listopada 2015 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zawarty w podstawie prawnej uchwały nr XII/89/2015 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 29 października 2015 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów w Krobi i nadania jej statutu art. 5c ustawy o samorządzie gminnym przewiduje, iż gmina sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej (ust. 1). Rada gminy, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć gminną radę seniorów (ust. 2), która ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny (ust. 3). Gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku (ust. 4). Rada gminy, powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów (ust. 5).

Z treści art. 5c ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym wynika zatem, iż uchwała podjęta na tej podstawie ma za zadanie – po pierwsze unormować procedurę powoływania członków w skład gminnej rady seniorów, po drugie określić zasady jej funkcjonowania.

Mając powyższe na uwadze należy podkreślić, iż o możliwości uczestniczenia określonych osób w pracach rady seniorów rozstrzygnął sam ustawodawca w treści art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym wskazując na konieczność powoływania w skład gminnej rady seniorów zarówno przedstawicieli osób starszych, jak i przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Osoby te są też obligatoryjnymi członkami gminnej rady seniorów.

Tymczasem, postanowienia § 2 pkt 5 rozdziału 1 Statutu Gminnej Rady Seniorów w Krobi, stanowiącego załącznik nr 1 do omawianej uchwały nie czynią zadość wymogom, jakie wynikają z dyspozycji art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Miejska w Krobi zawarła bowiem w treści § 2 pkt 5 rozdziału 1 statutu definicję seniora zgodnie z brzmieniem której: „Ilekoć w niniejszym statucie jest mowa o (...) Seniorach – należy przez to rozumieć osoby, które ukończyły 50 rok życia i mieszkają na terenie Gminy Krobia”.

Mając powyższe na uwadze w ocenie Wojewody w art. 5c ust. 4 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca nie upoważnił Rady do określania "wieku" osób starszych. Tym samym tworzenie takiego katalogu (definicji) ponownie i w drodze aktu niższego rzędu a zarazem w sposób sprzeczny z ustawą należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Ponadto, konsekwencją przyjętej przez Radę Miejską w Krobi definicji seniora jest modyfikacja przepisu art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w sposób mogący wykluczyć z członkostwa w radzie seniorów przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku, którzy nie są Seniorami w świetle definicji przyjętej przez Radę Miejską w Krobi w badanej uchwale. Powyższe, tj. pominięcie ustawowo uprawnionych podmiotów do występowania w radzie seniorów, pozostaje w tej sytuacji w sprzeczności z zapisem art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym albowiem Rada Miejska Krobi w rzeczywistości nie wypełni wówczas w sposób kompleksowy kompetencji ustawowej, o której mowa w ww. przepisie.

Podsumowując podkreślić należy, iż uchwała w sprawie utworzenia gminnej rady seniorów ma zapewniać osobom starszym - w sposób bezpośredni, bądź pośredni - czynny udział w wykonywaniu zadań publicznych przez gminę, poprzez możliwość doradzania jej organom, występowania do nich z określoną inicjatywą, czy też konsultowania, bądź opiniowania projektów aktów przez nich wydawanych. Celem tej uchwały jest zatem obywatelska aktywizacja powyższej grupy społecznej. Biorąc powyższe pod uwagę nieprawidłowe wypełnienie delegacji wynikającej z art. 5c ust. 5 w zw. z ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące w świetle przepisu art. 91 ustawy o samorządzie gminnym orzeczeniem o jej nieważności w całości.

W świetle powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Dorota Kinal