



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 grudnia 2015 r.

Poz. 8439

UCHWAŁA NR 22/1231/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 4 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XII/78/15 Rady Gminy Kobyla Góra z dnia 30 września 2015 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia stawki, zasad ustalania i terminu płatności tej opłaty obowiązujących w roku 2016, z powodu sprzeczności z przepisami przytoczonymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 7 października 2015 r., Rada Gminy Kobyla Góra powołując się na przepisy art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) postanowiła o wprowadzeniu na terenie Gminy Kobyla Góra opłaty targowej (§ 1). Dalsze postanowienia uchwały regulują:

- § 2 ust. 1 *Określa się stawkę opłaty targowej: 2,00 zł za 1m² zajmowanej powierzchni, jednak nie więcej niż 758,47 zł,*
- § 2 ust. 2 *Opłata targowa płatna jest w dniu, w którym dokonywana jest sprzedaż,*
- § 3 - wykonanie uchwały,
- 4 - wejście w życie uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z obowiązującymi przepisami, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 4 listopada 2015 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2015 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach podatków i opłat lokalnych została uregulowana w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych.

W myśl art. 19 pkt 1 lit. a tej ustawy rada gminy określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Począwszy od 1 stycznia 2016 roku opłata targowa będzie miała charakter fakultatywny o czym przesądza treść art. 15 ust. 1 - zdanie pierwsze ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Zakres ten Rada

Gminy wypełniła w postanowieniu § 1 stanowiąc o wprowadzeniu opłaty targowej na terenie Gminy Kobyła Góra.

Stosownie do treści przepisu art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach z zastrzeżeniem ust. 2b.

W § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty targowej *2,00 zł za 1m² zajmowanej powierzchni, jednak nie więcej niż 758,47 zł.*

W odniesieniu do powyższego Kolegium Izby wskazuje, iż Rada Gminy ustalając opłatę targową w ww. zakresie nie odniosła jej do faktycznego przedmiotu, jakim jest fakt dokonywania sprzedaży na targowiskach, a jedynie do zajmowanej powierzchni targowiska, czym naruszyła przepis art. 15 ust. 1 w związku z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Brak powiązania ustalonej stawki opłaty z czynnością sprzedaży stanowi istotne naruszenie przytoczonych powyżej przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i jest podstawą wyeliminowania wadliwej uchwały z obrotu prawnego.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy określając stawki opłaty targowej zobowiązana jest również do ustalania zasad i poboru oraz terminów płatności tej opłaty. Termin płatności opłaty targowej ustalony został w § 2 ust. 2 uchwały. Natomiast zasady poboru opłaty targowej, Rada Gminy Kobyła Góra określiła w uchwale Nr II/8/06 z dnia 5 grudnia 2006 roku w sprawie zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych: od nieruchomości, rolnego, leśnego, podatku od posiadania psów, opłaty targowej i opłaty miejscowej w drodze inkasa, określenia inkasentów, wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz terminów płatności dla inkasentów z późniejszymi zmianami. Jednakże brak powołania się w uchwale Nr XII/87/15 na uchwałę dotyczącą poboru opłaty targowej w drodze inkasa (uchwała Nr II/8/06 z dnia 5 grudnia 2006 r.) lub chociażby zamieszczenia regulacji, że pobór opłaty targowej dokonywany będzie w formie inkasa określonego odrębną uchwałą powoduje, że uchwała Nr XII/87/15 w tym zakresie dla przeciętnego adresata nie jest jasna i kompletna. Bowiem aby uzyskać informację dotyczącą sposobu poboru opłaty, należy sięgnąć do uchwały Rady Gminy z roku 2006 i jej kolejnych zmian. Podkreślić należy, iż uchwały w sprawie podatków i opłat lokalnych należą do kategorii uchwał prawa miejscowego, które obowiązują na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, stąd ich regulacje winny w sposób pełny i wyczerpujący regulować daną materię prawa miejscowego.

Ponadto w uchwale Nr XII/78/15, Rada Gminy nie określiła zasad ustalania opłaty targowej (mimo wskazującego na to tytułu uchwały), co w powiązaniu ze stawką opłaty targowej – *2,00 zł za 1m² zajmowanej powierzchni* czyni zapisy uchwały niejasnymi i niezrozumiałymi. Ustalenie stawek opłaty targowej na podstawie wskazanych przepisów art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych można uznać za poprawne, jeżeli zostało dokonane w sposób czytelny i nie powodujący wątpliwości interpretacyjnych, czyli z zachowaniem wymogów, jakim powinien odpowiadać akt prawa miejscowego. Badana uchwała, w podanym wyżej zakresie, nie spełnia tych wymogów.

Kolegium Izby zauważa także, iż skoro zamiarem Rady było wprowadzenie z dniem 1 stycznia 2016 roku na terenie Gminy Kobyła Góra opłaty targowej i ustalenie stawek tej opłaty, to jednocześnie, należało zawrzeć postanowienie o utracie mocy uchwały obowiązującej w tym zakresie, tj. uchwały Nr XXXIX/244/14 z dnia 29 września 2014 roku.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska