



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 grudnia 2015 r.

Poz. 8444

UCHWAŁA NR 23/1241/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 17 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

wyrażeń „ZUA, ZWUA, RCA, umowami o pracę,” znajdujących się w § 5 pkt 1) oraz § 9 ust. 1 pkt 1) uchwały Nr XII/71/15 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 21 września 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Kaźmierz w ramach pomocy de minimis, w związku z naruszeniem przepisów art. 23 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 października 2015 r., Rada Gminy Kaźmierz, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, postanowiła o wprowadzeniu na terenie Gminy Kaźmierz zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 17 listopada 2015 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Analiza uchwały wykazała, że intencją organu stanowiącego Gminy Kaźmierz było wprowadzenie na terenie gminy zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Zwolnienie od podatku od nieruchomości nowo wybudowanych budynków lub ich części, budowli lub ich części, które stanowią nowe inwestycje, związane z uruchomieniem nowo powstałej działalności gospodarczej lub poszerzeniem dotychczasowej, zgodnie z zapisami § 4 ust. 2 uchwały, może przysługiwać w okresie od roku do pięciu lat, w zależności od tego, ile nowych miejsc pracy w pełnym wymiarze czasu pracy zostało utworzonych (od co najmniej 5 do co najmniej 25). Rada Gminy w kolejnych zapisach uchwały postanowiła o tym, jakiego rodzaju informacje należy dołączyć do wniosku o udzielenie pomocy de minimis, a także jakiego rodzaju dokumenty w trakcie korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Dotyczy to także dokumentowania nowych miejsc pracy w pełnym wymiarze czasu pracy. I tak, zgodnie z zapisami § 5 pkt 1) uchwały do wniosku o udzielenie pomocy de minimis w postaci zwolnienia od podatku od nieruchomości należy dołączyć informację o liczbie nowo utworzonych miejscach pracy (według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały) wraz z deklaracjami ZUS: DRA, ZUA, ZWUA, RCA i umowami o pracę. Natomiast zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 1) uchwały podatnik został

zobowiązany do przedkładania, najpóźniej do 31 stycznia każdego roku następującego po roku korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości, oświadczenia potwierdzającego utrzymywanie wielkości zatrudnienia wraz z deklaracjami ZUS: DRA, ZUA, ZWUA, RCA i umowami o pracę. W ocenie Kolegium Izby zapisy § 5 pkt 1) i § 9 ust. 1 pkt 1) badanej uchwały, w części dotyczącej odpowiednio dołączania do informacji o licznie nowo utworzonych miejsc pracy i oświadczenia potwierdzającego utrzymywanie wielkości zatrudnienia, indywidualnych druków ZUS (ZUA, ZWUA, RCA) oraz umów o pracę, są niezgodne z przepisem zawartym w art. 23 ust. 1 pkt 2) ustawy o ochronie danych osobowych.

Z treści badanej uchwały wynika, że zwolnienie dotyczy nowo wybudowanych budynków lub ich części, budowli lub ich części, które stanowią nowe inwestycje związane z uruchomieniem nowo powstałej działalności gospodarczej lub poszerzeniem dotychczasowej, w wyniku których utworzone zostają nowe miejsca pracy w pełnym wymiarze godzin (co najmniej 5). W związku z powyższym, w ocenie Kolegium Izby, wystarczające do udokumentowania przez podatnika utworzenia nowych miejsc w nowo powstałej działalności gospodarczej lub w poszerzonej dotychczas prowadzonej, w oparciu o nowe inwestycje, jest przedłożenie wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy de minimis informacji o liczbie nowo utworzonych miejsc pracy, a w okresie korzystania ze zwolnienia oświadczenia o utrzymywaniu poziomu zatrudnienia łącznie ze zbiorczymi danymi dotyczącymi ubezpieczenia zatrudnionych osób na druku DRA. Wymaganie od przedsiębiorcy składania, przekazywanych do ZUS, imiennych deklaracji (ZUA – zgłoszenie osoby do ubezpieczenia, ZWUA - wyrejestrowanie z ubezpieczenia, RCA – imienny raport miesięczny o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach), a także umów o pracę narusza dane osobowe osób zatrudnionych na nowo stworzonych stanowiskach pracy i nie jest w ocenie Kolegium Izby niezbędne do tego, aby przedsiębiorca mógł ze zwolnienia skorzystać. Zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 2) ustawy o ochronie danych osobowych dopuszczalne jest pozyskiwanie danych osobowych, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. W analizowanym przypadku, ani dane osobowe zatrudnionych pracowników, ani ich dane adresowe, a tym bardziej wysokość otrzymywanego wynagrodzenia i inne regulacje zawarte w umowie o pracę, jak również dane o wysokości opłacanych składek ubezpieczenia społecznego, czyli dane jednostkowe imienne, nie są niezbędne do tego, aby przedsiębiorca mógł skorzystać ze zwolnienia, o którym traktuje badana uchwała. W razie jednakże wątpliwości, czy beneficjenci pomocy de minimis przestrzegają warunków udzielenia zwolnienia, organ podatkowy gminy będzie miał prawo do przeprowadzenia kontroli i sprawdzenia, czy faktycznie nowe miejsca pracy zostały utworzone i są w odpowiedniej ilości utrzymywane, jak i weryfikacji prawdziwości złożonych dokumentów, zarówno na etapie ubiegania się o zwolnienie, jak i w okresie korzystania z niego. Prawo takie zawarto w § 11 badanej uchwały w brzmieniu: „Organ podatkowy ma prawo do przeprowadzenia kontroli w zakresie przestrzegania przez beneficjentów pomocy de minimis warunków udzielenia zwolnienia od podatku od nieruchomości i obowiązków zawartych w uchwale, w tym także sprawdzania ze stanem faktycznym dokumentów i informacji składanych przez przedsiębiorców”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiła jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska