



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 grudnia 2015 r.

Poz. 8452

UCHWAŁA NR 23/1295/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 17 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIII/132/2015 Rady Gminy Komorniki z dnia 22 października 2015r. w sprawie: zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli oraz ich części zajętych na działalność gospodarczą w zakresie działalności placówek opiekuńczo-wychowawczych, z powodu niezachowania trybu podjęcia uchwały, określonego w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIII/132/2015 doręczoną tut. Izbie w dniu 30 października 2015 r. Rada Gminy Komorniki zwolniła z podatku od nieruchomości grunty, budynki, budowle oraz ich części zajęte na działalność gospodarczą w zakresie działalności placówek opiekuńczo-wychowawczych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia na dzień 17 listopada 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Postanowieniem § 1 uchwały Rada Gminy uchwaliła, że *„Z dniem 1 stycznia 2016r. zwalnia się z podatku od nieruchomości grunty, budynki, budowle oraz ich części zajęte na prowadzoną na podstawie ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013r. poz. 1457 ze zm.) działalność gospodarczą w zakresie działalności placówek opiekuńczo-wychowawczych”*. W treści § 2 Rada określiła, że *„Zwolnienie, o którym mowa w § 1 następuje w ramach pomocy publicznej”*.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (D.U. z 2015r. poz. 1515) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości jest art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (D.U. z 2014 poz. 849ze zm.). W sytuacji, gdy uchwała w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości przewiduje udzielenie pomocy publicznej, uchwała taka – w myśl art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych - powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404 ze zm.), projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenie dotyczące przejrzystości zasad udzielenia pomocy.

Art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej posługuje się odrębnym pojęciem zgłoszenia, mającym na celu podkreślenie krajowego charakteru notyfikacji projektu programu pomocowego przewidującego udzielenie tego rodzaju pomocy. Organem wyłącznie uprawnionym do rozpatrzenia zgłoszenia jest Prezes UOKiK, natomiast podmiotami zobligowanymi do realizacji obowiązku dokonania zgłoszenia są podmioty udzielające pomocy. Prezes UOKiK jest upoważniony do przedstawienia organowi dokonującemu zgłoszenia swoich zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy. Pomimo takiego sformułowania art. 7 ust. 3 należy przyjąć, iż przepis ten nie może ograniczać zakresu uprawnień kontrolnych Prezesa UOKiK, które wynikają z całokształtu regulacji ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W dniu 10 listopada 2015r pismem Nr RPOD.3120.3.137.2015 Inspektor ds. Wymiarów Podatków i Kontroli Podatkowej działając z upoważnienia Wójta wyjaśniła, że pomoc, o której mowa w § 2 uchwały jest pomocą de minimis oraz, że ww. projekt uchwały nie został przekazany do Urzędu Ochrony Konkurencji Konsumentów celem zaopiniowania.

Złożone wyjaśnienia potwierdzają, że nie został w przedmiotowej sprawie zachowany tryb podjęcia uchwały, określony w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404 ze zm.). Uchwała zatem została podjęta z istotnym naruszeniem ww. przepisu prawa.

Przy sposobności należy też wskazać, że w treści § 1 uchwały Rada uchwaliła, że z dniem 1 stycznia 2016r. zwalnia się z podatku od nieruchomości grunty, budynki, budowle oraz ich części zajęte na prowadzoną na podstawie ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013r. poz. 1457 ze zm.) działalność gospodarczą w zakresie działalności placówek opiekuńczo-wychowawczych. Natomiast mocą § 4 uchwały Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy zawarła dwie sprzeczne normy prawne – pierwsza wedle której zwolnienie obowiązuje od 1.01.2016r i druga, wedle której uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Tym samym, uchwałodawca wprowadził dwie różne daty, od których uchwała wywołuje skutki prawne. Jeżeli intencją Rady było nadanie danemu aktu mocy obowiązującej od konkretnej daty, to winna ona sformułować przepis o wejściu w życie w sposób następujący „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1.01.2016r”. Nie pozostawia to wątpliwości zarówno co do miejsca jak i chwili, w której akt prawny zacznie obowiązywać.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska