



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 grudnia 2015 r.

Poz. 8642

UCHWAŁA NR 23/1242/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 17 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

wyrażenia „ZUA, ZWUA, RCA, umowami o pracę,” z § 7 ust. 1 pkt 2) uchwały Nr XIV/83/15 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 26 października 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Kaźmierz, w związku z naruszeniem przepisów art. 23 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 października 2015 r., Rada Gminy Kaźmierz, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielenia zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną, postanowiła o wprowadzeniu zwolnień od podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Kaźmierz.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 17 listopada 2015 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Analiza uchwały wykazała, że intencją organu stanowiącego Gminy Kaźmierz było wprowadzenie – w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej - zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy. Zwolnienie to ma przysługiwać przedsiębiorcom, którzy spełnią dwa warunki określone w § 3 ust. 1 uchwały, a mianowicie powierzchnia użytkowa nowo wybudowanych przez nich budynków lub ich części będzie większa niż 2.000 m² i w ciągu trzech lat od zakończenia inwestycji utworzonych utworzą co najmniej 5 nowych stanowisk pracy i utrzymają je przez okres 5 lub 3 lat (dla MŚP) od dnia obsadzenia pierwszego stanowiska. Rada Gminy w kolejnych zapisach uchwały postanowiła o konieczności przedkładania przez przedsiębiorcę chcącego skorzystać ze zwolnienia, różnego rodzaju dokumentów, informacji i oświadczeń, które potwierdzały będą spełnienie przez niego warunków będących podstawą do udzielenia zwolnienia. Dotyczy to także dokumentowania stworzenia i utrzymywania stanowisk pracy. I tak, zgodnie z zapisami § 5 ust. 1 pkt 8) uchwały przedsiębiorca po zakończeniu realizacji inwestycji, w terminie 30 dni od dnia jej zakończenia zobowiązany został do

przedstawienia Wójtowi Gminy Kaźmierz oświadczenia o utworzeniu nowych miejsc pracy w pełnym wymiarze czasu pracy, na formularzu stanowiącym załącznik nr 8 do badanej uchwały. Natomiast przedsiębiorca korzystający już ze zwolnienia w terminie do 31 stycznia każdego roku podatkowego w okresie korzystania ze zwolnienia, zgodnie z zapisami § 7 ust. 1 pkt 2) uchwały, zobowiązany został do złożenia oświadczenia potwierdzającego utworzenie lub utrzymywanie wielkości zatrudnienia, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2) uchwały, wraz z deklaracjami ZUS: DRA, ZUA, ZWUA, RCA, umowami o pracę, na formularzu stanowiącym załącznik nr 8 do badanej uchwały. W ocenie Kolegium Izby zapisy § 7 ust. 1 pkt 2 badanej uchwały w części dotyczącej dołączania do oświadczenia potwierdzającego utworzenie lub utrzymywanie wielkości zatrudnienia, indywidualnych druków ZUS (ZUA, ZWUA, RCA) oraz umów o pracę są niezgodne z przepisem zawartym w art. 23 ust. 1 pkt 2) ustawy o ochronie danych osobowych.

Z treści badanej uchwały wynika, że w myśl jej zapisów warunkiem skorzystania ze zwolnienia jest, obok wybudowania nowego obiektu o odpowiedniej powierzchni użytkowej, stworzenie 5 lub 3 (dla MŚP) nowych miejsc pracy w ciągu trzech lat od zakończenia inwestycji. W związku z powyższym, w ocenie Kolegium Izby, wystarczające do skorzystania przez przedsiębiorcę, spełniającego oba te warunki, ze zwolnienia od podatku od nieruchomości jest złożenie oświadczenia o utworzeniu lub utrzymywaniu wymaganej liczby miejsc pracy łącznie ze zbiorczymi danymi dotyczącymi ubezpieczenia zatrudnionych osób na druku DRA. Wymaganie od przedsiębiorcy składania, przekazywanych do ZUS, imiennych deklaracji (ZUA – zgłoszenie osoby do ubezpieczenia, ZWUA - wyrejestrowanie z ubezpieczenia, RCA – imienny raport miesięczny o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach), a także umów o pracę narusza dane osobowe osób zatrudnionych na nowo stworzonych stanowiskach pracy i nie jest w ocenie Kolegium Izby niezbędne do tego, aby przedsiębiorca mógł ze zwolnienia skorzystać. Zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 2) ustawy o ochronie danych osobowych dopuszczalne jest pozyskiwanie danych osobowych, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. W analizowanym przypadku, ani dane osobowe zatrudnionych pracowników, ani ich dane adresowe, a tym bardziej wysokość otrzymywanego wynagrodzenia i inne regulacje zawarte w umowie o pracę, jak również dane o wysokości opłacanych składek ubezpieczenia społecznego, czyli dane jednostkowe imienne, nie są niezbędne do tego, aby przedsiębiorca mógł skorzystać ze zwolnienia, o którym traktuje badana uchwała. W razie jednakże wątpliwości, czy beneficjenci pomocy przestrzegają warunków skorzystania ze zwolnienia, organ podatkowy gminy będzie miał prawo do przeprowadzenia kontroli i sprawdzenia, czy faktycznie nowe miejsca pracy zostały utworzone i są w odpowiedniej ilości utrzymywane, jak i weryfikacji prawdziwości złożonych dokumentów, zarówno na etapie ubiegania się o zwolnienie, jak i w okresie korzystania z niego. Prawo takie zawarto w § 7 ust. 3 badanej uchwały w brzmieniu: „Organ podatkowy ma prawo do przeprowadzenia kontroli w zakresie przestrzegania przez beneficjentów pomocy warunków udzielenia zwolnienia od podatku od nieruchomości i obowiązków zawartych w uchwale, w tym także sprawdzania ze stanem faktycznym dokumentów i informacji składanych przez przedsiębiorców”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiła jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska