



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 15 kwietnia 2015 r.

Poz. 2497

### UCHWAŁA NR 6/349/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 marca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 6 ust. 1 uchwały Nr V/18/2015 Rady Miasta i Gminy Szamotuły z dnia 23 lutego 2015r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta i Gminy Szamotuły, z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2013 r. poz. 1457).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr V/18/2015 z dnia 23 lutego 2015r. doręczoną tut. Izbie z dnia 2 marca 2015r. Rada Miasta i Gminy Szamotuły, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, określiła wysokość, zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta i Gminy Szamotuły.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta i Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 25 marca 2015 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Wzorcem normatywnym wyznaczającym granice materialne, procesowe i kompetencyjne dla stanowienia prawa miejscowego w zakresie udzielania i rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów jest przepis art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z jego brzmieniem wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, określa rada gminy w drodze uchwały. W wykonaniu dyspozycji w/w przepisu w dniu 23 lutego 2015 roku Rada Miasta i Gminy Szamotuły podjęła uchwałę w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta i Gminy Szamotuły. W § 6 uchwały Rada Miasta postanowiła, że:

„6. 1. Burmistrzowi Miasta i Gminy Szamotuły przysługuje prawo kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji celowej w zakresie:

- 1) liczby dzieci objętych opieką w żłobku w poszczególnych miesiącach
- 2) przeznaczenia dotacji”.

W ocenie Kolegium Izby Rada, z uwagi na brak w tej materii upoważnienia ustawowego, nie miała kompetencji do regulowania kwestii kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji. Zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego, organy władzy publicznej winny działać w granicach i na podstawie

prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 maja 1998 r. sygn. K 19/97 OTK ZU nr 4/1998 r. poz. 48, s. 262). Organ władzy wykonawczej, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zatem obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, iż cytowane powyżej przepisy § 6 uchwały Rady Miejskiej zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia wynikającego z przepisu art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Kolegium wskazuje ponadto, że cytowane powyżej zapisy uchwały Rady Miasta i Gminy Szamotuły, podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego, pozostają również w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska