



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 stycznia 2016 r.

Poz. 84

### UCHWAŁA NR 25/1453/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIII/75/2015 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wągrowieckiego dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie Powiatu Wągrowieckiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w części dotyczącej:

- wyrażenia: „bieżących” zamieszczonego w § 8 ust. 1, ust. 2 pkt 4, w § 9 ust. 1,
- § 10 ust. 2,

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 grudnia 2015 roku Rada Powiatu Wągrowieckiego, powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 90 ust. 4 i ust. 8a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu powiatu szkołom i placówkom niepublicznym, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 16 grudnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z postanowieniem wskazanego w podstawie prawnej art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Kompetencją taką do podjęcia badanej uchwały stanowi art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty. W myśl wskazanego wyżej przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a -1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 8 ust. 1 przedmiotowej uchwały zawarto ustalenia odnoszące się do sposobu prowadzenia dokumentacji finansowo – księgowej przez podmioty otrzymujące dotację, o których mowa w badanej uchwale. Postanowiono mianowicie, iż *1. Szkoła lub placówka zobowiązana jest do prowadzenia dokumentacji finansowo-księgowej w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych wydatków bieżących finansowanych z dotacji.*

*2. Każdy z dowodów księgowych potwierdzających poniesione (zapłacone) wydatki musi zawierać: (... ..)*

*4) numer pozycji zestawienia wydatków bieżących sprawozdania, o którym mowa w przepisach poprzedzających.*

Jednocześnie w § 9 ust. 1 uchwały zawarto postanowienie, według którego *Zarządowi przysługuje prawo kontroli faktycznej liczby uczniów dotowanego podmiotu i prawidłowości wykorzystania dotacji w zakresie pokrywania wydatków bieżących na kształcenie, wychowanie i opiekę, w tym profilaktykę społeczną.*

Przywołane wyżej postanowienia § 8 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 oraz § 9 ust. 1 przedmiotowej uchwały odnoszą się jedynie do wydatków bieżących. Zatem stosownie do postanowień organu stanowiącego powiatu oznaczone będą w sposób umożliwiający ich identyfikację tylko dokumenty odnoszące się do wydatków bieżących, a kontrola wykorzystania dotacji obejmie tylko wydatki bieżące. Tymczasem przepis art. 90 ust. 3d pkt 2 ustawy o systemie oświaty dopuszcza możliwość wykorzystywania dotacji również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, obejmujących:

- a) książki i inne zbiory biblioteczne,
- b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach,
- c) sprzęt sportowy i rekreacyjny,
- d) meble,
- e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100 % ich wartości, w momencie oddania do użytkowania.

W świetle powyższego przepisu wyżej przywołane postanowienia uchwały zawężają zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji oraz ograniczają zakres identyfikacji wydatków finansowanych z dotacji do wydatków bieżących, co jest niezgodne z prawem.

Określając tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, Rada Powiatu postanowiła w § 10 ust. 2 badanej uchwały, iż Upoważnienie zawiera:

- 1) *oznaczenie organu, datę i miejsce wystawienia,*
- 2) *wskazanie podstawy prawnej kontroli,*
- 3) *imiona i nazwiska oraz numery legitymacji służbowych upoważnionych pracowników,*
- 4) *określenie nazwy kontrolowanego podmiotu i organu prowadzącego,*
- 5) *określenie zakresu kontroli,*
- 6) *datę rozpoczęcia i przewidywany termin zakończenia kontroli,*
- 7) *podpis osoby udzielającej upoważnienia z podaniem zajmowanego stanowiska i funkcji.*

Przytoczone wyżej uregulowanie, określające zawartość upoważnienia do kontroli wykracza poza kompetencję przyznaną organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W literaturze wskazuje się, że „tryb kontroli” należy rozumieć ściśle jako uszczegółowienie ww. norm ustawy, czyli norm o charakterze technicznym, które precyzyjnie określą, w jaki sposób i w jakich formach będzie prowadzona kontrola. Natomiast „zakres kontroli” to wg literatury „wyszczególnienie danych i elementów gospodarki finansowej beneficjentów dotacji, które organom samorządowym będzie wolno badać” (por. M. Plich, Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, ABC, 2012). Zgodnie natomiast ze Słownikiem Języka Polskiego wydanie PWN z 1989 r. tryb - to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania. Stanowienie o treści upoważnienia do przeprowadzenia kontroli

nie należy do materii, która winna być uregulowana aktem prawa miejscowego i pozostaje poza kompetencjami normotwórczymi wyznaczonymi organowi stanowiącemu przez przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Reasumując, należy stwierdzić, iż postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim niewątpliwie aktem jest uchwała Nr XIII/75/2015 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wągrowieckiego dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie Powiatu Wągrowieckiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisami art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Mając na uwadze powyższe postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska