



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 stycznia 2016 r.

Poz. 86

UCHWAŁA NR 25/1461/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 75/15 Rady Gminy Osiek Mały z dnia 16 listopada 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Osiek Mały, w części obejmującej postanowienie § 2 o brzmieniu: *Na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji o której mowa w § 1, organ może żądać stosownych dokumentów, m.in.: zaświadczeń, oświadczeń pod odpowiedzialnością karną lub innych, na podstawie których można ustalić zgodność zamieszczonych danych, jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).*

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 24 listopada 2015 roku Rada Gminy Osiek Mały, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Rady Gminy Osiek Mały Nr 75/15 z dnia 16 listopada 2015 roku, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 16 grudnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę w dniu 16 grudnia 2015 roku, Kolegium Izby ustaliło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego *Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (ustawy), tj. obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego (...).* Przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi,

iz: *deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast art. 6m ust. 1b ustawy określa fakultatywny zakres danych, których podania można wymagać we wzorze deklaracji.*

Stosownie do przepisu art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: *Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1 (uchwale dot. wzoru deklaracji), może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Korzystając ze wspomnianej kompetencji Rada Gminy Osiek Mały zawarła w postanowieniu § 2 uchwały Nr 75/15 z dnia 16 listopada 2015 r. zapis o brzmieniu: *Na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji, o której mowa w § 1, organ może żądać stosownych dokumentów, m.in.: zaświadczeń, oświadczeń pod odpowiedzialnością karną lub innych, na podstawie których można ustalić zgodność zamieszczonych danych.*

W ocenie Kolegium Izby, poprzez użycie w postanowieniu § 2 wyrażenia „m.in.” Rada Gminy faktycznie nie określiła wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, a scedowała tę kompetencję na organ wykonawczy, co stanowi istotne naruszenie przepisy art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że zapis § 2 dotyczący składania oświadczeń pod odpowiedzialnością karną na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na podatnika obowiązku potwierdzania danych podatkowych pod groźbą odpowiedzialności karnej.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie zapisu, odnoszącego się do składania oświadczeń pod odpowiedzialnością karną na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie z art. 233 § 1 kodeksu karnego: *kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3. Warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie (art. 233 § 2).*

Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (art. 233 § 6).

W świetle art. 233 § 6 Kodeksu karnego, przepisy o fałszywych zeznaniach stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przepis ustawowy dotyczący tego postępowania wyraźnie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W wyroku z dnia 18 maja 2009 r. sygn. akt IV KK 459/08 Sąd Najwyższy stwierdził, iż *upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, o którym mowa w art. 233 § 6 k.k., musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie, zatem takiego upoważnienia nie może kreować akt rangi podustawowej, jakim jest rozporządzenie ministra.*

Przepisy ustaw przywołanych w podstawie prawnej badanej uchwały ustaw nie przewidują możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, a zatem Rada Gminy Osiek Mały nie była uprawniona, aby w uchwale Nr 75/15 z dnia 16 listopada 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Osiek Mały stanowić w tym zakresie (stanowienie w tym zakresie jest zatem pozbawione podstaw prawnych).

Kolegium Izby wskazuje, że postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim niewątpliwie aktem jest uchwała Rady Gminy Osiek Mały Nr 75/15 z dnia 16 listopada 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Osiek Mały, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisami art. 6n

ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - brak jest prawnych podstaw do określania aktem prawa miejscowego oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność w części (jak w sentencji) uchwały Rady Gminy Osiek Mały Nr 75/15 z dnia 16 listopada 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Osiek Mały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska