



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 stycznia 2016 r.

Poz. 98

UCHWAŁA NR 25/1490/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XI/65/2015 Rady Gminy Wapno z dnia 30 listopada 2015 roku w sprawie określenia wzorów formularzy na podatek rolny, w części obejmującej w załączniku nr 1:

- a) poz. E.15. wraz z miejscami do wpisania od 180 do 193,
- b) w poz. E.17. w poz. 196 wyrażenie w nawiasie „(Suma z części do E.1. do E.12. kol. a)” i w poz. 197 wyrażenie w nawiasie „(Suma z części do E.1. do E.12. kol. c)”
- c) w poz. F zdanie: „Należy wpisać powierzchnię z poz. 122”;

z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa podanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 grudnia 2015 roku, Rada Gminy Wapno, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, i art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.), określiła wzory formularzy informacji i deklaracji podatku rolnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 16 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W zał. nr 1 do uchwały wzór formularza Deklaracja na podatek rolny o symbolu DR-1 część E została zatytułowana „Dane dotyczące użytków rolnych stanowiących gospodarstwo rolne – niepodlegających zwolnieniu”. Natomiast w poz. E.15. należy wykazać „Grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych”. Kolegium wskazuje, że art. 12 ustawy o podatku rolnym reguluje sprawy dotyczące zwolnień i ulg, w tym w ust. 1 pkt 1 zwalnia od podatku rolnego grunty zadrzewione i zakrzewione ustanowione na użytkach rolnych. Stąd bezzasadnym jest wykazywanie w formularzu w danych dotyczących zwolnionych przedmiotów opodatkowania wśród przedmiotów niezwolnionych z opodatkowania, zważywszy na to, że informacje o przedmiotach zwolnionych lub objętych ulgą należy wykazać w zał. nr 4 będącym załącznikiem do składanej Deklaracji bądź Informacji.

Ponadto w poz. E.17. Łączna powierzchnia użytków rolnych stanowiących gospodarstwo rolne wpisano regułą informującą, jak ustalić powierzchnię w ha, cyt.: „(Suma z części do E.1. do E.12. kol. a)” obok poz. 196 (miejsce do wpisania) i analogicznie obok poz. 197 „(Suma z części do E.1. do E.12. kol. c)”. Kolegium ustaliło, że poz. E.12. jest zatytułowana Grunty pod stawami niezarybionymi”, a po niej są następujące:

- E.13. Grunty pod stawami zarybionymi – łososiem trocią, głowacicą, palią, pstrągiem oraz gruntów rolnych zabudowanych (a powinno być: grunty rolne zabudowane) (z przelicznikiem 1,0),
- E.14. Grunty pod stawami zarybionymi – inne gatunki ryb, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych gruntów pod rowami (a powinno być grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych, grunty pod rowami (z przelicznikiem 0,2),
- E.15. Grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych (z miejscami do wpisania przeliczników wg klas a powinien być przelicznik 0,2)
- E.16. Grunty, dla których nie można ustalić przelicznika (z przelicznikiem 1,0).

Przepisy ustawy o podatku rolnym stanowią, że opodatkowaniu podatkiem rolnym podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, z wyjątkiem gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż rolnicza (art. 1). Za działalność rolniczą uważa się produkcję roślinną i zwierzęcą, w tym również produkcję materiału siewnego, szkółkarskiego, hodowlanego oraz reprodukcyjnego, produkcję warzywniczą, roślin ozdobnych, grzybów uprawnych, sadownictwa, hodowlę i produkcję materiału zarodowego zwierząt, ptactwa i owadów użytkowych, produkcję zwierzęcą typu przemysłowego fermowego oraz chów i hodowlę ryb (art. 2 ust. 2). Zatem nieprawidłowym jest nieuwzględnianie powierzchni ustalonej w poz. E.13. – E.16. dla ustalenia łącznej powierzchni użytków rolnych stanowiących gospodarstwo rolne we wzorze formularza Deklaracja na podatek rolny DR-1, dlatego Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność w poz.: 196 i 197 wyrażenia napisane w nawiasach: „(Suma z części do E.1. do E.12. kol. a)” oraz „(Suma z części do E.1. do E.12. kol. c)”.

Natomiast w części F zatytułowanej „Łączna kwota podatku od gospodarstw rolnych” w wierszu „Łącznie powierzchnia w ha przeliczeniowych” z miejscem do wpisania poz. 198 zapisano instrukcję wypełnienia o następującej treści: „Należy wpisać powierzchnię z poz. 122”.

Tymczasem podana poz. 122 znajduje się w części E.6. Grunty rolne zabudowane – grunty orne kl. V. Kolegium wskazuje, że nie jest możliwe, aby zawsze łączna powierzchnia w ha przeliczeniowych wynikała z danych podanych tylko w jednej pozycji całego formularza. Powinna ona być ustalona jako zsumowana powierzchnia w wypełnionych pozycjach formularza.

Kolegium Izby wskazuje, że z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908) uchwały należy redagować w sposób jasny, jednoznaczny, zrozumiały dla adresata.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska