



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 stycznia 2016 r.

Poz. 99

### UCHWAŁA NR 25/1491/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/111/15 Rady Gminy Damasławek z dnia 7 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy dla celów ustalenia podatków: od nieruchomości, rolnego i leśnego w następującym zakresie:

- 1) w załączniku nr 1 w części D poz. D.2. pkt 5,
- 2) w załączniku nr 5 w części E dotyczącej sadów w kol. 4 „Przelicznik powierzchni użytków rolnych ” przy klasie użytków rolnych III i IV liczby: 1,25 i 0,75,

z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa podanych w uzasadnieniu.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 grudnia 2015 roku, Rada Gminy Damasławek, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 poz. 465, z późn. zm.), określiła wzory formularzy informacji i deklaracji podatkowych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 16 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W paragrafach 1 – 3 zostały określone następujące wzory stanowiące załączniki do uchwały odpowiednio: zał. nr 1 – Informacji IN-1 o nieruchomościach i obiektach budowlanych, zał. nr 2 Informacji IR-1 o gruntach w podatku rolnym, zał. nr 3 Informacji IL-1 w sprawie lasów; zał. nr 4 – Deklaracji DN-1 na podatek od nieruchomości; zał. nr 5 – Deklaracji DR-1 na podatek rolny; zał. nr 6 – Deklaracji DL-1 na podatek leśny oraz zał. nr 7 – Informacji o współwłaścicielach/współposiadaczach.

Postanowienia § 4, 5, 6 dotyczą odpowiednio powierzenia wykonania uchwały, utraty mocy poprzedniej uchwały w przedmiotowej sprawie oraz wejścia uchwały w życie nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2016 r.

W zał. nr 1 Informacja o nieruchomościach i obiektach budowlanych IN-1 w części D Dane dotyczące przedmiotów opodatkowania niepodlegających zwolnieniu w poz. D.2. Powierzchnia budynków lub ich części w pkt 1-4 są wpisane przedmioty opodatkowania zgodne z tymi, dla których ustalone zostały stawki podatku od nieruchomości w uchwale Nr XVI/102/15 Rady Gminy Damasławek z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie podatku od nieruchomości.

W pkt 5 wzoru formularza (dotyczy powierzchni) wpisano „Garaży”, w pkt 6 „Domków letniskowych”, w pkt 7 „Pozostałych”, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego. Natomiast w § 1 ust. 1 pkt 2 lit. e ww. uchwały jest:

*e) pozostałych, w tym:*

*- domków letniskowych (...),*

*- innych, niewymienionych w § 1 ust. 1 pkt 2 lit. e tiret 1 niniejszej uchwały, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego (...).*

Z powyższego wynika, że Rada nie określiła odrębnej stawki dla garaży, więc nie może być wymieniony taki przedmiot opodatkowania jak garaże we wzorze formularza IN-1. W przedstawionym zakresie formularz jest niezgodny z ww. uchwałą w sprawie podatku od nieruchomości na 2016 r., która musi być uwzględniana przy określaniu wzoru formularza zarówno informacji jak i deklaracji.

Art. 4. ustawy o podatku rolnym w ust. 5 stanowi, że ustala się następujące przeliczniki powierzchni użytków rolnych:

Rodzaje użytków rolnych:	Grunty orne				Łąki i pastwiska			
Okręgi podatkowe	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Klasy użytków rolnych	Przeliczniki							
I	1,95	1,80	1,65	1,45	1,75	1,60	1,45	1,35
II	1,80	1,65	1,50	1,35	1,45	1,35	1,25	1,10
IIIa	1,65	1,50	1,40	1,25				
III					1,25	1,15	1,05	0,95
IIIb	1,35	1,25	1,15	1,00				
IVa	1,10	1,00	0,90	0,80				
IV					0,75	0,70	0,60	0,55
IVb	0,80	0,75	0,65	0,60				
V	0,35	0,30	0,25	0,20	0,20	0,20	0,15	0,15
VI	0,20	0,15	0,10	0,05	0,15	0,15	0,10	0,05

W myśl ust. 6 wymienionego art. ustawy **sady** przelicza się na hektary przeliczeniowe według przeliczników określonych w ust. 5 dla gruntów ornych, z tym że do sadów klasy III i IV stosuje się odpowiednio przeliczniki dla klasy IIIa i IVa.

W zał. nr 5 Deklaracja DR-1 na podatek rolny w części E Dane dotyczące przedmiotów opodatkowania (włącznie ze zwolnionymi) dla **sadów** ustalone zostały następujące klasy użytków rolnych wraz z przelicznikami:

wg wzoru formularza <b>zał. nr 5</b> z uchwały		Art. 4 ust. 5 i 6 ustawy o podatku rolnym		
Klasa użytków rolnych - Sady	Przelicznik powierzchni	Klasa użytków rolnych – Grunty orne Sady	Przelicznik powierzchni	Różnice
I	1,95	I	1,95	
II	1,80	II	1,80	
III	1,25	III	1,65	0,40
IIIa	1,65	IIIa	1,65 †	
IIIb	1,65	IIIb	1,35	
IV	0,75	IV	1,10	0,30
IVa	1,10	IVa	1,10 †	
IVb	1,10	IVb	0,80	
R V	0,35	V	0,35	
ŁPs V	0,20			-
R VI	0,20	VI	0,20	
ŁPs VI	0,15			-
VIz	1,00			-

Przepisy ustawy o podatku rolnym po zmianie dokonanej ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045), która wejdzie w życie od 1 stycznia 2016 r., jednoznacznie stanowią, że sady przelicza się na hektary przeliczeniowe wg przeliczników określonych w art. 4 ust. 5 dla gruntów ornych, z tym że do sadów klasy III stosuje się przeliczniki dla klasy IIIa a dla klasy IV – IVa. Wyżej wykazane nieprawidłowe przeliczniki zastosowane we wzorze formularza DR-1 dla sadów w klasach użytków rolnych III oraz IV są sprzeczne z art. 4 ust. 6 ustawy o podatku rolnym.

Kolegium Izby wskazuje, że z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908) uchwały należy redagować w sposób jasny, jednoznaczny, zrozumiały dla adresata.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska