



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 665

UCHWAŁA NR 26/1580/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XIII/83/2015 Rady Gminy Dominowo z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji na podatek rolny, podatek leśny i podatek od nieruchomości, w części obejmującej wyrażenie o treści „*Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą deklaracji pisemnego uzasadnienia przyczyny korekty – art. 81 ustawy Ordynacja*” zamieszczone w:

1. pkt B załącznika Nr 1 do uchwały obejmującego wzór deklaracji na podatek od rolny,
2. pkt B załącznika Nr 2 do uchwały obejmującego wzór informacji w sprawie podatku rolnego,
3. pkt B załącznika Nr 6 do uchwały obejmującego wzór deklaracji na podatek leśny,
4. pkt B załącznika Nr 7 do uchwały obejmującego wzór informacji w sprawie podatku leśnego,
5. pkt B załącznika Nr 11 do uchwały obejmującego wzór deklaracji na podatek od nieruchomości,
6. pkt B załącznika Nr 12 do uchwały obejmującego wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości.

II. Stwierdza, że uchwała Nr XIII/83/2015 Rady Gminy Dominowo z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji na podatek rolny, podatek leśny i podatek od nieruchomości, została podjęta z naruszeniem prawa w zakresie wskazanym w uzasadnieniu.

III. Uznaje, że naruszenie prawa wymienione w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 4 grudnia 2015 r. Rada Gminy Dominowo powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r., poz. 1515), art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465, z późn. zm.), ustaliła wzory informacji i deklaracji dotyczących podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego, które będą obowiązywać od 1 stycznia 2016r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawie określenia wzorów informacji i deklaracji dotyczących podatków lokalnych została uregulowana w art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002r. o podatku leśnym.

Rada Gminy Dominowo ustalając wzory informacji i deklaracji podatkowych, bez podstawy prawnej zamieściła warunek o treści „*Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą informacji pisemnego uzasadnienia przyczyny korekty – art. 81 ustawy Ordynacja*” w pkt B załączników:

1. Nr 1 do uchwały obejmującego wzór deklaracji na podatek od rolny,
2. Nr 2 do uchwały obejmującego wzór informacji w sprawie podatku rolnego,
3. Nr 6 do uchwały obejmującego wzór deklaracji na podatek leśny,
4. Nr 7 do uchwały obejmującego wzór informacji w sprawie podatku leśnego,
5. Nr 11 do uchwały obejmującego wzór deklaracji na podatek od nieruchomości,
6. Nr 12 do uchwały obejmującego wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości.

Stosownie do § 4 przedmiotowej uchwały, jej postanowienia obowiązują od 1 stycznia 2016 r.

Przepis art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) w brzmieniu „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty (...)” będzie obowiązywał tylko do 31 grudnia 2015 roku. Od 1 stycznia 2016 r. na mocy art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 1649) zostało zmienione brzmienie art. 81 § 2 w następujący sposób: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”. Zatem od dnia wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie ma podstawy prawnej do wymagania od podatnika składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty składanych deklaracji i informacji.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż wymienione powyżej przepisy stanowią, że „w formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku”. Natomiast analiza badanej uchwały wskazała, że w załączniku Nr 1 (DR-1) do uchwały dotyczącej deklaracji na podatek rolny, nie przewidziano rubryki dla gruntów, dla których nie można ustalić przelicznika na podstawie art. 4 ust. 5-7 ustawy o podatku rolnym, dla których w art. 4 ust. 9 ustawy (w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2016 r.) ustalono, że 1 ha fizyczny odpowiada 1 ha przeliczeniowemu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia należy uznać, że wzór ww. formularza w opisanym zakresie nie wypełnia dyspozycji przepisu art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, który zobowiązuje do zawarcia we wzorach danych dotyczących przedmiotu opodatkowania, niezbędnych do wymiaru i poboru podatku rolnego.

W ocenie Kolegium wskazane naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Niemniej jednak Rada winna określić wzory formularzy na podatek rolny w sposób gwarantujący przestrzeganie obowiązujących w tym zakresie przepisów ustawy o podatku rolnym.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska