



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 674

### UCHWAŁA NR 26/1671/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 93/15 Rady Gminy Władysławów z dnia 28 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, sposobu poboru i terminów jej płatności na rok 2016, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 października 2015 roku, Rada Gminy Władysławów, powołując się m.in. na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 pkt 1 lit. a i art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ustaliła dzienną stawkę opłaty targowej, sposób jej poboru, określiła inkasentów i wynagrodzenie za inkaso.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada: w § 1 postanowiła: *Ustala się dzienną stawkę opłaty targowej na terenie Gminy Władysławów w następujących wysokościach:*

- 1) *Przy sprzedaży produktów rolnych z samochodu ciężarowego lub wozu konnego – 7,00 zł*
- 2) *Przy sprzedaży artykułów przemysłowych i spożywczych z:*
  - a) *Samochodu ciężarowego powyżej 2 ton – 14,00 zł,*
  - b) *Samochodu ciężarowego poniżej 2 ton i samochodu osobowego – 12,00 zł.*
- 3) *Przy sprzedaży artykułów rolnych i przemysłowych /z ręki, koszyka/ – 3,00 zł.*
- 4) *Przy sprzedaży artykułów wystawianych na stoiskach oraz artykułów ze stołu lub z ziemi, w zależności od wielkości faktycznie zajętej powierzchni gruntu za każdy rozpoczęty m<sup>2</sup> – 3,50 zł.*

W § 2 Rada ustaliła termin płatności opłaty targowej, a w § 3 i 4 zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa i wyznaczyła inkasentem Urząd Gminy Władysławów.

Postanowienia § 5 i 6 dotyczą odpowiednio powierzenia wykonania uchwały oraz wejścia uchwały w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Kolegium Izby wskazuje, że od 1 stycznia 2016 r. opłata targowa nie będzie miała charakteru opłaty obligatoryjnej. Przesądza o tym przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, który został zmieniony art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045). Po zmianie zdanie pierwsze w art. 15 ust. 1 brzmi: „Rada gminy może wprowadzić opłatę targową”. Skoro przedmiotowa uchwała dotycząca opłaty targowej ma wejść w życie 1 stycznia 2016 r., to w swych postanowieniach musi uwzględniać stan prawny obowiązujący na dzień wejścia w życie. W podstawie prawnej Rada nie wskazała ww. przepisu ustawy.

To, czy w danej gminie nałożony zostanie obowiązek uiszczenia opłaty targowej, będzie zależało od woli organu stanowiącego tej jednostki. Mając na uwadze dyspozycję wynikającą z art. 15 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Gminy powinna jednoznacznie wyrazić wolę wprowadzenia opłaty na terenie Gminy (Wprowadza się opłatę...). Nie może tego czynić w sposób dorozumiany poprzez ustalenie jedynie stawki tej opłaty. Ustalenie stawki opłaty targowej bez jej wprowadzenia uznać należy za niedopuszczalne, dlatego Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska