



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 stycznia 2016 r.

Poz. 692

UCHWAŁA NR 26/1544/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/131/2015 Rady Gminy Rokietnica z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie: określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2016 rok, w części obejmującej stawki podatku od autobusów ustalone w § 1 ust. 4 uchwały, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 grudnia 2015 roku, Rada Gminy Rokietnica, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 8 art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych określiła wysokość stawek podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Rokietnica od dnia 1 stycznia 2016 roku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada w § 1 ust 4 uchwały ustaliła stawki podatku od autobusów w zależności od liczby miejsc do siedzenia:

- a) mniej niż 22 miejsca – 1.200,00 zł,
- b) równej lub większej niż 22 miejsca – 2.080,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że od 1 stycznia 2016 r. obowiązuje art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w brzmieniu nadanym art. 9 pkt 9 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045). Po zmianie postanowienie art. 10 ust. 1 pkt 7 brzmi: *Rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może przekroczyć od autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy:*

- a) *mniej niż 22 miejsca – 1918,50 zł,*
- b) *równej lub większej niż 22 miejsca – 2425,51 zł.*

Skoro przedmiotowa uchwała ma wejść w życie 1 stycznia 2016 r., to w swych postanowieniach musi uwzględniać stan prawny obowiązujący na dzień wejścia w życie. W podstawie prawnej Rada wskazała ww. przepis ustawy. Zatem w przedmiotowej uchwale przy określeniu stawek podatku od autobusów określono w sposób odmienny od ustalonego ww. przepisem przedmiot opodatkowania, gdyż jest: *od liczby miejsc do siedzenia, a winno być: od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy*. Z takiego postanowienia można wnioskować, iż miejsce kierowcy wlicza się do ogólnej liczby miejsc, co jest niezgodne z wyżej przytoczonym przepisem, dlatego Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała w tej części narusza prawo w sposób istotny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w ramach prowadzonej działalności informacyjnej i szkoleniowej, w zakresie objętym nadzorem i kontrolą (art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) wyjaśnia, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2015 r. poz. 1484) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Rada Gminy Rokietnica w postanowieniu § 4 badanej uchwały zamieściła postanowienie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 roku.”* Zatem Rada w ww. postanowieniu uchwały ustaliła dwa terminy (daty) wejścia w życie badanego aktu prawa miejscowego: pierwszy, który nakazuje stosować zapisy uchwały w terminie po ogłoszeniu w dzienniku urzędowym oraz drugi zgodnie, z którym postanowienia uchwały obowiązują od dnia 1 stycznia 2016 roku.

Analiza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych, prowadzi do wniosku, że ustawodawca jako regulę uznał, iż akty prawa miejscowego wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia we właściwym dzienniku urzędowym. Termin ten ma charakter terminu minimalnego, a gminny prawodawca ma możliwość ustalenia późniejszego terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego. Nie powinny być jednak ustalane dwa różne terminy wejścia w życie tych samych przepisów uchwały. Stanowisko powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, w którym ukształtował się pogląd, że pojęcia "wejście w życie" i "moc obowiązująca" nie mają rozbieżnych zakresów. Pojęcia te są tożsame znaczeniowo i służą do oznaczenia punktu na linii czasu, od którego następuje prawne kwalifikowanie stosunków społecznych przez pryzmat uchwalonych przepisów (vide wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 5 marca 2014 r. sygn. akt I SA/Go 51/14; wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 marca 1999 r. sygn. akt K 5/98).

Biorąc powyższe pod uwagę, w przypadku badanej uchwały wspomniany zapis powinien mieć np. brzmienie: *„Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.”*

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska