



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 stycznia 2016 r.

Poz. 693

UCHWAŁA NR 26/1545/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XIV/133/2015 Rady Gminy Rokietnica z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych w części obejmującej wyrażenie „*grunty pod stawami niezarybionymi*” zamieszczone w części II „Podatek rolny” w poz. H.4 załącznika Nr 1 do uchwały obejmującego wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego.

II. Stwierdza, że uchwała Nr XIV/133/2015 Rady Gminy Rokietnica z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych została podjęta z naruszeniem przepisów prawa, wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

III. Uznaje, że naruszenie w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 grudnia 2015 r. Rada Gminy Rokietnica powołując się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465, z późn. zm.), ustaliła wzory informacji i deklaracji dotyczących podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego, które będą obowiązywać od 1 stycznia 2016 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XIV/133/2015 Rady Gminy Rokietnica z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawie określenia wzorów informacji i deklaracji dotyczących podatków lokalnych została uregulowana w art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku

leśnym. Przepisy te wskazują, że „w formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku”.

Rada Gminy ustalając wzór załącznika Nr 1 część II „Podatek rolny” w poz. H.4 zat. „Grunty, o których mowa w art. 4 ust.7 pkt 1 ustawy o podatku rolnym” zamieściła wiersz zat. „Grunty pod stawami niezarybionymi”. Grunty te wykazano także w poz. H.5 zat. „*Grunty, o których mowa w art.4 ust. 7 pkt 2 ustawy o podatku rolnym*”. Jednocześnie stosownie do postanowień § 4 przedmiotowej uchwały, postanowiła, że jej postanowienia będą obowiązywać od 1 stycznia 2016 r.

Kolegium Izby wskazuje, że od 1 stycznia 2016 r. obowiązuje art. 4 ust. 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w brzmieniu nadanym art. 5 pkt 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045). Po zmianie postanowienie art. 4 ust. 7 brzmi „Grunty pod stawami, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych, grunty pod rowami oraz grunty rolne zabudowane - bez względu na zaliczenie do okręgu podatkowego - przelicza się na hektary przeliczeniowe według następujących przeliczników:

- 1) 1 ha gruntów pod stawami zarybionymi łososiem, trocią, głowacią, palią i pstrągiem oraz gruntów rolnych zabudowanych - 1 ha przeliczeniowy;
- 2) 1 ha gruntów pod stawami zarybionymi innymi gatunkami ryb, gruntów pod stawami niezarybionymi, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych oraz gruntów pod rowami - 0,20 ha przeliczeniowego”.

Z powyższego wynika że kategoria gruntów pod stawami niezarybionymi winny być wykazane jedynie w poz. H.5 (tj. gruntów o których mowa w art. 4 ust. 7 pkt 2 ustawy dla których ustalono 0.20 ha przeliczeniowego).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia „*Grunty pod stawami niezarybionymi*” zamieszczonego w poz. H. 4 załącznika (tj. gruntów o których mowa w art. 4 ust. 7 pkt 1 ustawy dla których ustalono 1 ha przeliczeniowego) jako podjętego z istotnym naruszeniem prawa.

Ponadto Kolegium wskazuje że Rada nie wypełniła delegacji ustawowej, bowiem we wzorze informacji odniesieniu do podatku rolnego nie przewidziano miejsca na wykazanie powierzchni gruntów rolnych zabudowanych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia należy uznać, że wzór informacji w opisanym zakresie nie wypełniają dyspozycji przepisu art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, który zobowiązuje do zawarcia w nich danych dotyczących przedmiotu opodatkowania, niezbędnych do wymiaru i poboru podatku rolnego.

W ocenie Kolegium wskazane naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Dodatkowo należy zauważyć, że we wszystkich formularzach podatkowych żąda się podania daty urodzenia podatnika, oraz imienia ojca i matki, które są danymi osobowymi w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182, z późn. zm.). Dane te wykraczają poza dane niezbędne do prawidłowego obliczenia podatku. Nie ma potrzeby zamieszczać danych dotyczących daty urodzenia, imienia ojca i imienia matki podatnika składającego deklarację lub informację, skoro taka osoba podaje numer PESEL. Przekazanie organowi podatkowemu gminy przez podatnika tej gminy imienia i nazwiska wraz z numerem PESEL pozwala w sposób jednoznaczny ustalić osobę składającą deklarację. W przedmiotowej uchwale nie ma też żadnej adnotacji o tym, iż podawanie tych danych jest wyłącznie dobrowolne.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska