



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 stycznia 2016 r.

Poz. 701

UCHWAŁA NR 26/1567/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr IX/78/15 Rady Gminy Wierzbinek z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 30 listopada 2015 roku Rada Gminy w Wierzbinku powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) ustaliła stawki ryczałtowe opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 100 zł za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny oraz podwyższoną stawkę w wysokości 200 zł, jeżeli odpady nie są zbierane w sposób selektywny. Uchwała nie zawiera informacji o średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników. Uchwała nie zawiera uzasadnienia.

W Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego nie zostały opublikowane uchwały Rady Gminy Wierzbinek w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w zakresie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, podejmowanej na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy oraz w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy Wierzbinek o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do Nr IX/78/15 Rady Gminy Wierzbinek z dnia 26 listopada 2015 roku. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 29 grudnia 2015 roku.

W toku postępowania nadzorczego, na wezwanie Izby, Wójt Gminy w piśmie z dnia 23 grudnia 2015 roku złożył wyjaśnienia, w których podał, że „Rada Gminy Wierzbinek nie podjęła uchwały w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, z uwagi na brak woli

objęcia terenów niezamieszkałych gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych”. Wójt wyjaśnił również, że przedmiotowa uchwała została podjęta ze względu na obowiązek podjęcia takowej uchwały nałożony na Radę Gminy art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wskazał, iż nieruchomości te (domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe) zaliczono do kategorii nieruchomości zamieszkałych. Do ww. pisma Wójt dołączył kalkulację stawki ryczałtowej, z której wynika, że przy selektywnym zbieraniu odpadów na nieruchomości gromadzonych jest średnio 5 pojemników odpadów komunalnych po 120 l, a jeżeli odpady nie są zbierane w sposób selektywny 10 pojemników po 120 l. Z kalkulacji wynika również, że do wyliczenia ryczałtowej opłaty przyjęto stawkę za pojemnik stosowaną na terenie gminy Wierzbinek na podstawie uchwały XXIX/245/13 Rady Gminy Wierzbinek z dnia 12 września 2013 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – 150 zł za m³ odpadów + podatek VAT (8%)=162 zł za m³.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w myśl którego w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W myśl przepisu art. 6j ust. 3c wyżej wymienionej ustawy ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy. Cytowane wyżej przepisy art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zostały wprowadzone od 1 lutego 2015 r. ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87).

Zgodnie z art. 6c ust. 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w stosunku do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, gmina ma możliwość przejęcia obowiązku odbierania odpadów komunalnych wytwarzanych na tych nieruchomościach, przy czym może taką uchwałę podjąć w stosunku do wszystkich lub tylko niektórych kategorii nieruchomości np. do nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Uchwała taka jest aktem prawa miejscowego i po jej wejściu w życie zmienia obowiązki właścicieli nieruchomości z pozbywania się odpadów komunalnych zgodnie z zasadami określonymi w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (poprzez obowiązek zawarcia umowy z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych) na obowiązek wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za którego funkcjonowanie odpowiedzialność ponosi Gmina.

Przepis art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w powiązaniu z art. 6c ust. 2 i 3 tej ustawy daje możliwość przejęcia przez Gminę obowiązków właścicieli nieruchomości obejmujących domki letniskowe lub od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku i ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tej grupy właścicieli nieruchomości, a o skorzystaniu z tej możliwości decyduje organ stanowiący Gminy. Należy również podnieść, iż jeżeli Rada Gminy na podstawie przepisu art. 6c ust. 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przejmie w całości lub części odbieranie odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomościach na których nie zamieszkują mieszkańcy, to jest również zobowiązana ustalić stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tej grupy właścicieli nieruchomości.

Wytyczne do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawiera art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i stanowi, iż stawka ta uchwalana jest za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe i ustalana jest jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b art. 6j, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (jest to stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności).

Przedmiotowa uchwała nie zawiera postanowień określających sposób kalkulacji ustalonej ryczałtowej stawki opłaty, z których wynikałoby, że stanowi ona iloczyn średniej ilości odpadów (wyrażonej w liczbie pojemników) oraz stawki opłaty za pojemnik. Jak ustalono w toku postępowania nadzorczego, Rada Gminy w Wierzbinku nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy) i nie ustaliła stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy). Nie mogła zatem uchwalić ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, która winna być ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Rada Gminy w przedmiotowej uchwale ustaliła stawkę ryczałtową opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe za odpady zbierane w sposób selektywny w wysokości 100 zł rocznie (§ 1), a za odpady zbierane w sposób nieselektywny w wysokości 200 zł rocznie (§ 2), nie określając jednak sposobu kalkulacji tej opłaty. Z wyjaśnienia Wójta Gminy z dnia 23 grudnia 2015 roku i dołączonej do pisma kalkulacji wynika, że stawkę opłaty ryczałtowej za odbieranie odpadów komunalnych dla domków letniskowych lub od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, ustalono opierając się na iloczynie średniej ilości odpadów powstałych na tych nieruchomościach oraz maksymalnej stawki opłaty określonej w uchwale podjętej na podstawie 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, adresowanej do przedsiębiorców świadczących usługi odbioru nieczystości nie objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (uchwała Nr XXIX/245/13 Rady Gminy Wierzbinek z dnia 12 września 2013 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych), a wysokość ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna być określona na podstawie stawki ustalonej w oparciu o przepis art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zatem uchwalona przez Radę Gminy w Wierzbinku ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe została ustalona w sposób sprzeczny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami art. 6j ust. 3b i ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co przesądziło o stwierdzeniu jej nieważności w całości.

Instruktażowo Kolegium Izby pragnie odnieść się do informacji Wójta podanej w wyjaśnieniu z dnia 23 grudnia 2015 roku, w której wskazał, iż nieruchomości obejmujące domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, zaliczono do kategorii nieruchomości zamieszkałych. Jeżeli wymienione nieruchomości są zaliczone do grupy nieruchomości zamieszkałych to gmina ma ustawowy obowiązek zorganizować odbieranie odpadów komunalnych. W takim też przypadku właściciele nieruchomości są obowiązani ponieść opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wg stawek określonych dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a nie opłatę wg stawki ryczałtowej.

Należy podnieść, iż zasadniczo nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nie są wykorzystywane do zamieszkiwania, tylko w celu czasowego przebywania w związku z wypoczynkiem. Dlatego też w przeważającej części są zaliczane do kategorii nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają na nich odpady komunalne. Istotne jest tu nie przeznaczenie nieruchomości tylko faktyczne funkcje, jakie pełnią, tj. faktyczny sposób ich wykorzystania.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska