



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 stycznia 2016 r.

Poz. 715

UCHWAŁA NR 26/1621/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/127/15 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie zasad udzielania oraz trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowych udzielanych z budżetu gminy Czempień na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w części obejmującej postanowienia:

- § 4 ust. 3, 4 i 5,
- § 7 pkt 2,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XVII/127/15 z dnia 23 listopada 2015 r., doręczoną tut. Izbie w dniu 1 grudnia 2015 r., Rada Miejska w Czempiniu powołując się na przepisy art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), określiła zasady udzielania oraz tryb postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowych udzielanych z budżetu gminy Czempień na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska Rada Miejska w Czempiniu określiła zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia.

Rada Miejska w § 4 uchwały postanowiła, iż:

- *Ust 3. „Burmistrz prowadzi w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Czempiniu wykaz wniosków i umów o udzielenie dotacji, zawierający numer porządkowy, nazwę obrębu, numer ewidencyjny nieruchomości objętej przedsięwzięciem, rodzaj dotowanego przedsięwzięcia, datę złożenia wniosku, datę zawarcia umowy, numer umowy oraz kwotę dotacji”.*

- Ust. 4 „Burmistrz aktualizuje wykaz, o którym mowa w ust. 2 (prawidłowo winno być ust. 3) na ostatni dzień każdego kwartału”.
- Ust. 5 „Burmistrz publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Czempiniu informację o wysokości środków przeznaczonych na dotacje, podziale na rodzaje przedsięwzięć inwestycyjnych wymienionych w § 1ust. 1, w terminie 7 dni od dnia uchwalenia budżetu gminy, bądź jego zmiany w zakresie środków przeznaczonych na dotacje”.

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska Rada jest upoważniona do określenia zasad udzielania dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia.

Kolegium Izby wskazuje, że w świetle powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, brak jest podstaw prawnych, aby w uchwale określającej zasady udzielania dotacji zamieszczone zostały unormowania regulujące kwestie zakresu prowadzonego przez Burmistrza Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Czempiniu.

Ponadto postanowieniem § 7 pkt 2 Rada Miejska zobowiązała Burmistrza, po złożeniu rozliczenia przez dotowanego, do „trwałego opisanie oryginału faktur/rachunków dokumentujących wydatki poniesione na dofinansowywanie przedsięwzięcia, w części sfinansowanej dotacji Gminy Czempień”.

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska nie daje podstawy do zawierania powyższych unormowań w zakresie postępowania z dokumentami księgowymi będących własnością beneficjenta. Postępowanie z dokumentami księgowymi reguluje ustawa o rachunkowości oraz wewnętrzna polityka rachunkowości danej jednostki i Rada Miejska nie może ingerować w sposób postępowania z nimi przez tę jednostkę. Można domagać się jedynie od beneficjenta, aby dokumenty księgowe, przedstawiane w rozliczeniu, dotyczące realizacji przedsięwzięcia współfinansowanego ze środków pochodzących z dotacji z budżetu Gminy zawierały w opisie informację o źródle finansowania.

Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu – art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

Postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim niewątpliwie aktem jest uchwała Rady Miejskiej w Czempiniu w sprawie zasad udzielania oraz trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowych udzielanych z budżetu Gminy Czempień na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W doktrynie i orzecznictwie panuje zgodne stanowisko co do nakazu ścisłej wykładni prawotwórczych norm kompetencyjnych, zakazu stosowania wykładni rozszerzającej oraz zakazu stosowania analogii. Organ jednostki samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawotwórczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest zobowiązany działać ściśle wedle tego upoważnienia. Nie jest uprawniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Zawarta w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska norma kompetencyjna, upoważniająca radę gminy do określenia zasad udzielania dotacji, nie może stanowić materialno prawnej podstawy do przyjmowania, iż w zakresie tego pojęcia mieści się uprawnienie do określenia sposobu postępowania z dokumentami związanymi z realizacją dotowanego zadania u beneficjenta dotacji czy też określania sposobu prowadzenia przez Burmistrza Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Czempiniu.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska