



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 stycznia 2016 r.

Poz. 716

UCHWAŁA NR 26/1623/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XV/117/2015 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn na pokrycie kosztów zmiany systemów grzewczych na proekologiczne, z powodu istotnego naruszenia przepisów przytoczonych w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 grudnia 2015 roku, Rada Miejska w Krotoszynie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, w związku z art. 400a ust. 1 pkt 21 i art. 403 ust. 2, 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) określiła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn na pokrycie systemów grzewczych na proekologiczne w postaci Regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XV/117/2015 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 30 listopada 2015 r., z powodu naruszenia przepisów prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 grudnia 2015 roku

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (art. 402 ust. 3). Zgodnie z dyspozycją art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,
 - b) wspólnot mieszkaniowych,
 - c) osób prawnych,
 - d) przedsiębiorców;

- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zgodnie, z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W rozdziale 2 Regulaminu określającym ogólne zasady udzielania dotacji w § 2 ust. 1, Rada Miejska zamieściła postanowienie o treści:

Beneficjentami dotacji mogą być osoby fizyczne będące właścicielami lub posiadającymi inny tytuł prawny do lokali mieszkalnych lub nieruchomości o charakterze mieszkalnym, położonych w granicach administracyjnych Miasta i Gminy Krotoszyn.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska poprzez postanowienie wyżej przytoczonego § 2 ust. 1 Regulaminu zawężyła krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji, wskazanych w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Krąg ten ograniczono jedynie do osób fizycznych. Użycie przez ustawodawcę w art. 403 ust. 4 pkt 1 wyrażenia „w szczególności” należy czytać jako minimum ustawowe podmiotów nie zaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do ubiegania się o przyznanie dotacji celowej.

Zatem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może tego kręgu ograniczać poprzez wyeliminowanie takich podmiotów jak: przedsiębiorców i osób prawnych, wspólnot mieszkaniowych czy też dalej (art. 403 ust. 4 pkt 2) pominać jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zawężenie w uchwale kręgu podmiotów uprawnionych do ubiegania się o dotację, wyłącznie do osób fizycznych narusza w sposób istotny w ocenie Kolegium Izby normę art. 403 ust. 4 cyt. ustawy prawo ochrony środowiska.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada uprawnień do ograniczania podmiotowego, nie może także modyfikować przepisów ustawowych poprzez wyeliminowanie niektórych podmiotów.

Ograniczenie podmiotowe do udzielania dotacji z budżetu Gminy narusza także konstytucyjną zasadę równości (art. 32 Konstytucji), zgodnie z którą wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne i nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny.

Z konstytucyjnej zasady praworządności wyrażonej w art. 7 Konstytucji wynika, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XV/117/2015 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 30 listopada 2015 roku w całości.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska