



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 stycznia 2016 r.

Poz. 730

UCHWAŁA NR 26/1642/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/107/2015 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia z opłaty targowej, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 3 grudnia 2015 roku, Rada Miejska w Kępnie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) wprowadziła zwolnienie z opłaty targowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XVII/107/2015 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie wprowadzenia zwolnienia z opłaty targowej, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 29 grudnia 2015 roku Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *Zwalnia się z opłaty targowej sprzedaż prowadzoną na terenie miejsc zwyczajowo zwanych „letnimi ogródkami piwnymi”, na obszarze Rynku w Kępnie.*

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Stosownie do postanowień art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Z art. 15 wyżej wskazanej ustawy wynika, iż zdarzeniem prawnym, z którym ustawa o podatkach i opłatach lokalnych wiąże obowiązek uiszczenia opłaty targowej, jest dokonywanie sprzedaży. Dokonywanie sprzedaży oznacza zawieranie umów sprzedaży w rozumieniu art. 535 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121, z późn. zm.). Stosownie do wyżej przywołanego art. 535 § 1 ustawy Kodeks cywilny przez umowę sprzedaży sprzedawca zobowiązuje się przenieść na kupującego własność rzeczy i wydać mu rzecz, a kupujący zobowiązuje się rzecz odebrać i zapłacić sprzedawcy cenę.

Z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, iż pobór opłaty targowej uzależniony jest od spełnienia dwóch przesłanek: dokonywania sprzedaży i realizowania tej czynności na targowiskach, z tym, że opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub ich częściach (ust. 2b). W związku z tym, iż przepis art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi jednoznacznie o dokonywaniu sprzedaży, to przyjęć należy, że opłaty targowej nie można pobierać od każdej działalności gospodarczej prowadzonej na targowisku. Jedynie zawieranie umów sprzedaży w rozumieniu wyżej przywołanego art. 535 Kodeksu cywilnego nakłada na podmioty wykonujące te czynności obowiązek uiszczenia opłaty targowej. Tym samym nie podlegają opłacie targowej podmioty, które na targowisku nie dokonują sprzedaży, a świadczą wyłącznie usługi. Takie stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 20 sierpnia 2014 r. sygn. akt I Sa/Sz 219/14. W tzw. „letnich ogródkach piwnych” czy też „letnich kawiarenkach” mamy do czynienia ze świadczeniem usług o charakterze gastronomicznym (np. nalewanie klientom piwa do kufli lub innych przeznaczonych do tego naczyń, parzenie i podawanie kawy, konsumpcja na miejscu - przy stolikach, niejednokrotnie obsługa kelnerska), które nie podlegają opłacie targowej. Termin świadczenie usług jest zakresowo szerszy od sprzedaży – składa się z wielu czynności, w skład których wchodzi także sprzedaż.

W ocenie Kolegium Izby zwolnienie z opłaty targowej sprzedaży w „letnich ogródkach piwnych” czy też „letnich kawiarenkach” jest bezprzedmiotowe, gdyż świadczone w nich usługi o charakterze gastronomicznym nie podlegają opłacie targowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska