



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 19 stycznia 2016 r.

Poz. 734

### UCHWAŁA NR 26/1679/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zapisów § 3 ust. 2 uchwały Nr XIII/120/2015 Rady Gminy Gołuchów z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej, z powodu ich sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 11 grudnia 2015 r. Rada Gminy Gołuchów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a oraz 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) wprowadziła opłatę targową na terenie Gminy, określiła zasady ustalania i poboru oraz wysokość opłaty targowej, a także zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa i określiła inkasentów.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 15 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych.

W myśl przepisu art. 19 pkt 2 ustawy radzie gminy przysługuje m.in. prawo określenia inkasentów tej opłaty i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Postanowieniem § 3 ust. 2 badanej uchwały, Rada Gminy określiła, iż *Inkasentami opłaty targowej są: Jarzy Kasprzak, Janusz Kapalka, Józef Pawlak, Janusz Kraszkiewicz*. Z uzasadnienia do przedmiotowej uchwały wynika, że *inkasentami opłaty targowej są pracownicy Urzędu Gminy*. Uwzględniając zatem treść uzasadnienia do uchwały, uznać należy, iż regulacja zawarta w § 3 ust. 2 uchwały Rady Gminy jest niewłaściwa. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca

osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.

Art. 31 tej ustawy stanowi, że osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę.

Nie jest zatem kompetencją Rady wyznaczanie osób, które w imieniu inkasenta, będącego osobą prawną, lub jednostką organizacyjną, dokonywały będą poboru opłaty targowej. Do kompetencji Rady należy, to o czym stanowi art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wyznaczenie inkasenta, którym w tym przypadku jak wynika z treści uzasadnienia jest Urząd Gminy w Gołuchowie. Natomiast zgodnie z przytoczonym art. 31 ordynacji podatkowej, to na kierowniku Urzędu (Wójcie Gminy) ciąży obowiązek wyznaczenia osób, które będą dokonywały poboru opłaty targowej. Określenia w uchwale osób z imienia i nazwiska, rada gminy dokonuje w sytuacji, gdy funkcję poboru opłaty targowej powierzyła osoba fizycznym. W przypadku zaś, gdy inkasentem jest osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązek wyznaczenia osób do poboru opłaty targowej spoczywa na kierownikach tych podmiotów.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska