



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 sierpnia 2016 r.

Poz. 4962

UCHWAŁA NR 14/782/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVI/139/2016 Rady Gminy Koźminek z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek, jako podjętej sprzecznie z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 czerwca 2016 r. Rada Gminy Koźminek, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 400a ust. 1 pkt 2 oraz art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) określiła regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XVI/139/2016 Rady Gminy Koźminek z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek. Termin rozpatrzenia sprawy ww. uchwały został wyznaczony na dzień 13 lipca 2016 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 13 lipca 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowią przepisy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie ze wskazanym przepisem zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Ustawa Prawo ochrony środowiska w art. 403 ust. 4 przewiduje możliwość finansowania przez gminy i powiaty zadań własnych z zakresu ochrony środowiska poprzez udzielenie dotacji celowej w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Dotacja musi być ukierunkowana na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,

- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Rada Gminy Koźminek w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła, iż Uchwała się „*regulamin dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Koźminek w 2016 r.*” w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

W § 3 ust. 2 ww. „Regulaminu przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków” postanowiono, że *Kwotę dofinansowania ustala się w wysokości do 50 % zadania lecz nie więcej niż:*

- a) *1.500,00 zł – dla wnioskodawcy oczyszczalni obsługującej jedną nieruchomość,*
- b) *po 1.000,00,- zł - dla wnioskodawców (lub dla każdego lokalu mieszkalnego), których oczyszczalnia obsługiwać będzie więcej niż jedną nieruchomość lub więcej lokali mieszkalnych w budynku wielorodzinnym.*

Powyższe postanowienie jest niejasne i nieprecyzyjne, co skutkuje tym, iż w rzeczywistości nie wiadomo w jakiej faktycznej wysokości dofinansowanie to przysługuje. Użyte sformułowanie do 50 % zadania budzi uzasadnione wątpliwości kto i w jakim procencie ustalał będzie ostateczną kwotę dofinansowania do przydomowej oczyszczalni ścieków (np. 20 %, 30 %) i od czego to dofinansowanie będzie zależne.

Wyżej wskazanym postanowieniem podjęcie decyzji w zakresie wyboru ostatecznej kwoty dotacji przesunięto z organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (w istocie scedowano) na organ wykonawczy. Powyższe narusza wyżej przywołany przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W § 5 ust. 4 ww. regulaminu postanowiono, że *Wójt Gminy Koźminek po sprawdzeniu poprawności wniosku wg kryteriów niniejszego regulaminu oraz przeprowadzeniu wizji lokalnej na okoliczność zainstalowania oczyszczalni, może zawrzeć z wnioskującym umowę o przyznanie dotacji.* Postanowienie to jest niejasne, nieprecyzyjne – poprzez użycie wyrażenia „może” stwarza ono możliwość interpretacji, iż organ wykonawczy nawet w przypadku spełnienia przez wnioskodawcę wszystkich warunków określonych w przedmiotowej uchwale może nie przyznać dofinansowania do przydomowej oczyszczalni ścieków. Powyższe postanowienie można też rozumieć jako przyzwolenie na zawarcie umowy z wnioskodawcą po spełnieniu określonych w przedmiotowej uchwale warunków.

Zważyć należy, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych.

Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (Wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

W § 6 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *Komisję do spraw oceny wniosków i przyznania dotacji powołuje Wójt Gminy Koźminek.*

1. *Do zadań Komisji należy:*

- 1) *Sprawdzenie poprawności wniosku o przyznanie dotacji celowej na dofinansowanie przydomowej oczyszczalni ścieków wg kryteriów regulaminu.*
- 2) *Przeprowadzenie wizji lokalnej na nieruchomości, na której zamontowana została przydomowa oczyszczalnia ścieków,*
- 3) *Opiniowanie przyznania dotacji*
- 4) *Przygotowanie projektu umowy w sprawie dofinansowania według wzoru umowy określonego przez wójta Gminy Koźminek.*

Powyższa regulacja w opinii Kolegium Izby wykracza poza zakres upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (rady gminy) wynikającego z przepisu art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Kolegium wskazuje, iż stosownie do postanowień art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) do zadań wójta należy w szczególności określenie sposobu wykonywania uchwał. Zatem wójt może pomocniczo powołać komisję ds. oceny wniosków i przypisać jej określone zadania wynikające z przepisów prawa i przedmiotowej uchwały – jednakże stanowienie w tym zakresie w przedmiotowej uchwale wykracza poza kompetencje rady gminy wynikające z ww. przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Do przedmiotowej uchwały załączono także załącznik określony jako *Załącznik Nr 3 do regulaminu przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków* pn. „*Oświadczenie o ilości pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy*”. Jednakże z treści normatywnej przedmiotowej uchwały, jak i załącznika nr 1 do tejże uchwały pn. „Regulamin przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków” nie wynika, że wskazany wyżej załącznik jest częścią przedmiotowej uchwały. Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż treść tego załącznika wykracza poza zakres kompetencji rady gminy określony w przepisie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto w § 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *Traci moc uchwała Nr V/31/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych przez osoby fizyczne i wspólnoty mieszkaniowe*. W ww. postanowieniu błędnie określono tytuł uchwały Nr V/31/2015 Rady Gminy Koźminek – prawidłowy tytuł brzmi: *w sprawie zmiany uchwały Nr IV/22/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek*.

Zatem postanowienie § 3 przedmiotowej uchwały o utracie mocy odnosi się do zmiany uchwały pierwotnej, a nie do uchwały pierwotnej w przedmiotowej sprawie. Ponadto Kolegium wskazuje, iż w uchwale Nr IV/22/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek w § 4, jak i w § 3 ww. zmiany tej uchwały postanowiono, iż *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do 31 grudnia 2015 r.*

Zatem stanowienie w § 3 przedmiotowej uchwały o utracie mocy we wskazanym wyżej zakresie jest bezprzedmiotowe, nie znajduje prawnego uzasadnienia.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska