



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 sierpnia 2016 r.

Poz. 4963

### UCHWAŁA NR 14/783/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIII/117/2016 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 15 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - w zakresie następujących postanowień zawartych w załączniku do uchwały:

- „Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć pierwszą deklarację do Wójta Gminy Miedzichowo do dnia 15 marca 2013 roku lub w terminie 14 dni od daty zamieszkania pierwszej osoby na nieruchomości.”

- „Deklaracja prowadzenia przydomowych kompostowników (na odpady zielone i inne biodegradowalne) – zaznaczyć właściwą pozycję:

o na nieruchomości prowadzony będzie przydomowy kompostownik: podać ilość odpadów kg/mc....

o na nieruchomości nie będzie prowadzonego przydomowego kompostownika”

- w części deklaracji dot. objaśnień:

- 2) "Zgodnie z art. 6a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie złożenie niniejszej deklaracji w wymaganym terminie albo uzasadnione wątpliwości, co do danych w niej zawartych skutkować będzie wydaniem decyzji w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.
  - 3) Opłata płatna jest bez wezwania miesięcznie z dołu w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na indywidualne numery kont bankowych osób wnoszących opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi Banku Spółdzielczego w Nowym Tomyślu.
  - 4) Każda zmiana danych mająca wpływ na wysokość opłaty zobowiązuje do złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dnia od zaistnienia okoliczności oraz obowiązuje już od miesiąca, w którym te okoliczności zaistniały.
  - 5) Osoba zamieszkująca nieruchomość – osoba przebywająca na nieruchomości z zamiarem stałego pobytu. Niezależnie od miejsca zameldowania: istotny jest fakt fizycznego przebywania na nieruchomości. Miejsce zamieszkania może być tylko jedno dla jednej osoby.”
- „Do pierwszej deklaracji należy dołączyć – w przypadku posiadania – kopię umowy na odbiór odpadów komunalnych zawartej z uprawnionym przedsiębiorcą.”

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 23 czerwca 2016 r. Rada Gminy Miedzichowo, powołując się na przepisy art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym zdecydowała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 13 lipca 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada w załączniku do badanej uchwały określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W myśl przepisów art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przywołano radzie aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Określając wzór deklaracji Rada Gminy Miedzichowo winna zatem działać w granicach określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie jest również właściwe stanowienie w zakresie unormowanym ustawą (chyba, że ustawa to przewiduje), a tym bardziej modyfikowanie zapisów ustawowych. Organy władzy publicznej obowiązane są działać w granicach i na podstawie prawa.

W części początkowej deklaracji Rada postanowiła, co następuje:

- „Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć pierwszą deklarację do Wójta Gminy Miedzichowo do dnia 15 marca 2013 roku lub w terminie 14 dni od daty zamieszkania pierwszej osoby na nieruchomości.”
- „W przypadku zmiany danych zawartych w złożonej deklaracji będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości jest zobowiązany złożyć do Wójta Gminy Miedzichowo nową deklarację uwzględniając zmiany w terminie 14 dni od daty wystąpienia zmiany.”

Kolegium Izby wskazuje, że kwestie terminów składania deklaracji uregulowane zostały w ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, w art. 6m ust. 1 i ust. 2, zgodnie z którymi:

1. *„Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.”*

2. „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.”

Rada zatem częściowo zmodyfikowała zapisy ustawowe, bowiem we wzorze deklaracji postanowiła m.in., że „Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć pierwszą deklarację do Wójta Gminy Miedzichowo dnia 15 marca 2013 roku lub w terminie 14 dni od daty zamieszkania pierwszej osoby na nieruchomości.”

Wskazać należy, że przepis art. 6m ust. 1 ustawy, nakłada na właściciela nieruchomości obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od daty zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Dodatkowo należy wskazać, że nie jest możliwe złożenie pierwszej deklaracji (przez osoby, które będą zobowiązane do jej składania po wejściu w życie uchwały) do dnia 15 marca 2013 r.

Zatem regulacja o treści „Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć pierwszą deklarację do Wójta Gminy Miedzichowo do dnia 15 marca 2013 roku lub w terminie 14 dni od daty zamieszkania pierwszej osoby na nieruchomości.” pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło nieważność ww. zapisów. Rada jednak winna w sposób właściwy uregulować tę kwestię we wzorze deklaracji, mając na względzie zapisy art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy, obligujące do zamieszczenia w nim informacji o terminach składania deklaracji.

We wzorze deklaracji Rada postawiła również wymóg informowania przez składającego deklarację odnośnie przydomowych kompostowników, stanowiąc co następuje:

„Deklaracja prowadzenia przydomowych kompostowników (na odpady zielone i inne biodegradowalne) – zaznaczyć właściwą pozycję:

o na nieruchomości prowadzony będzie przydomowy kompostownik: podać ilość odpadów kg/mc .....

o na nieruchomości nie będzie prowadzonego przydomowego kompostownika”.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku udzielenia odpowiedzi na pytanie o wyposażenie nieruchomości w kompostownik (bądź nie) jest sprzeczne z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis, jak również inne przepisy prawa, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pobocznie można wskazać, że informacja taka może być gromadzona przez Gminę w innej formie, kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to w sposób selektywny, czy też zmieszany, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności ww. zapisów (dot. kompostownika) zawartych we wzorze deklaracji, jako sprzecznych z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części deklaracji zawierającej objaśnienia zawarto zapisy:

- 2) "Zgodnie z art. 6a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie złożenie niniejszej deklaracji w wymaganym terminie albo uzasadnione wątpliwości, co do danych w niej zawartych skutkować będzie wydaniem decyzji w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.
- 3) Opłata płatna jest bez wezwania miesięcznie z dołu w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na indywidualne numery kont bankowych osób wnoszących opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi Banku Spółdzielczego w Nowym Tomyślu.
- 4) Każda zmiana danych mająca wpływ na wysokość opłaty zobowiązuje do złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności oraz obowiązuje już od miesiąca, w którym te okoliczności zaistniały.

5) Osoba zamieszkująca nieruchomość – osoba przebywająca na nieruchomości z zamiarem stałego pobytu. Niezależnie od miejsca zameldowania: istotny jest fakt fizycznego przebywania na nieruchomości. Miejsce zamieszkania może być tylko jedno dla jednej osoby.”

Regulacja zawarta w punkcie 2) stanowi powtórzenie zapisów ustawowych, do czego Rada nie była upoważniona. Dodatkowo należy wskazać, że kwestie wydawania decyzji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uregulowane zostały w art. 6o ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nie jak wskazano w art. 6a ustawy.

Regulacje objęte pkt 2), jak i pkt 3) i 4) nie powinny być zawarte w objaśnieniach, które zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy obejmują informacje dotyczące sposobu jej wypełnienia.

Termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały uregulowane przez Radę w odrębnej uchwale (uchwała Nr XIII/114/2016 z dnia 15 czerwca 2016 r.), do czego Rada była uprawniona na podstawie art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Informacje odnośnie terminu składania deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały już zawarte w części początkowej deklaracji.

Natomiast w objaśnieniach, w pkt 5) zawarto zapisy tożsame z zapisami zawartymi w pkt 1) objaśnień.

Mając powyższe na względzie Kolegium stwierdziło nieważność zapisów zawartych w pkt 2), 3), 4) i 5) objaśnień zawartych we wzorze deklaracji.

W części końcowej deklaracji (przed „pouczeniem”) zawarto zapis o treści: „Do pierwszej deklaracji należy dołączyć – w przypadku posiadania – kopię umowy na odbiór odpadów komunalnych zawartej z uprawnionym przedsiębiorcą.”. Kolegium Izby wskazuje, że w myśl przepisu art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1 (wzór deklaracji), może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dokumenty żądane przez Radę nie spełniają tych wymogów, a zatem Kolegium Izby stwierdziło nieważność zapisów o treści „Do pierwszej deklaracji należy dołączyć – w przypadku posiadania – kopię umowy na odbiór odpadów komunalnych zawartej z uprawnionym przedsiębiorcą.”, jako sprzecznych z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponownie podkreślenia wymaga, że kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest prawidłowe wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska