



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 sierpnia 2016 r.

Poz. 4964

### UCHWAŁA NR 14/784/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowienia § 1 ust. 2 uchwały Nr XVII/123/2016 Rady Gminy Budzyń z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o treści: „*Oplatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczą się z góry*”, jako żądanie wykraczające poza regulacje określone art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 6 lipca 2016 r. Rada Gminy Budzyń powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy art. 61 ust. 1 ustawy utrzymania czystości i porządku w gminach ustaliła w § 1 ust. 1 terminy płatności opłaty za gospodarowanie opłatami komunalnymi – kwartalne, tj. w 2016 r. za okresy trzech miesięcy tj. za III kwartał w terminie do dnia 15 września, a za IV kwartał w terminie do 15 listopada. W latach następnych za okresy trzech miesięcy tj. za I kwartał do dnia 15 marca, za II kwartał do dnia 15 maja, za III kwartał do dnia 15 września i za IV kwartał do dnia 15 listopada. Następnie w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały określono, iż „*Oplatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczą się z góry*”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Jednostki o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2016 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Ugruntowane stanowisko zarówno doktryny jak i orzecznictwa stoi na stanowisku, że w sferze zobowiązań publicznoprawnych do działalności organów samorządu terytorialnego nie stosuje się zasady: „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje” – wyrok WSA w Poznaniu z dnia 06.05.2004 r., I Sa/Po 153/04, wyrok NSA z dnia 15.01.1997 r., III SA 534/96.

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach (w uchwale nieprawidłowo wskazano art. 18 ust. 1 pkt 15). Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w

sprawach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została uregulowana w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podstawą prawną do ustalenia terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, iż rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Obowiązek ten Rada Gminy wykonała w postanowieniu § 1 ust. 1 uchwały, w którym ustaliła termin płatności kwartalnie za I kwartał na dzień 15 marca, za II kwartał na dzień 15 maja, za III kwartał na dzień 15 września i za IV kwartał na dzień 15 listopada, a w 2016 r. ustaliła termin płatności za III kwartał na dzień 15 września i za grudzień na dzień 15 listopada.

Postanowienie zawarte w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały o treści „*Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się z góry*” pozostaje w sprzeczności z uregulowaniami zawartymi w ust. 1, gdyż żaden z ustalonych terminów nie jest terminem płatności za kwartał „z góry”.

Stosownie do treści przepisu art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art.6c ust. 1 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art.6c ust. 2 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Kolegium Izby wskazuje, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby dla przeciętnego adresata była zrozumiała. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Zakres uchwały winien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r. sygn. akt II SA/Lu 485/08 dostępny na stronach internetowych NSA). Podobny pogląd wyrażony został w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r., sygn. akt II SA/Wr 385/05, gdzie Sąd powołując się na wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94, (OSS 1996/3/91) czy wyrok z dnia 25 marca 2009 r. WSA w Opolu I SA/Op 37/09 stwierdził m.in., iż uchwały podejmowane przez organy samorządowe na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

W tych okolicznościach Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała wprowadzając w § 1 ust. 2 możliwość „*uiszczania opłat z góry*” pozostaje w sprzeczności z postanowieniami § 1 ust. 1 uchwały i postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska