



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 sierpnia 2016 r.

Poz. 5043

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.249.2016.17 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 21 lipca 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz.446 z późn. zm.).

#### **orzekam**

nieważność uchwały Nr XIV/128/2016 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 15 czerwca 2016r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pyzdry w części : §2 ust.7-14, § 3 ust.4, §4 ust.4, § 7 ust.15, § 11 i § 14 ust.4 - *ze względu na istotne naruszenie prawa*

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XIV/128//2016 z dnia 15 czerwca 2016r. Rady Miejskiej w Pyzdrach została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 24 czerwca 2016r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art.4 ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r.poz.250) oraz art.18 ust.2 pkt.15,art.40 ust.1,art.41 ust.1 i art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016,poz.446 ze zm.)

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały –organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art.4 ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r.poz.,250) regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości ( w tym prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych takich jak przeterminowane leki i chemikalia zużyte opony i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe, uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, mycia i naprawy pojazdów samochodowych),rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków ich rozmieszczania i utrzymania ,częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego, innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami, obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, wymagań w zakresie utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej

deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia.

Należy zwrócić uwagę, że regulamin formułuje zamknięty katalog kwestii, których uregulowanie przekazane zostało do kompetencji rady gminy. Oznacza to ,że nie wolno w nim zamieszczać postanowień, które wykraczałyby poza treść art.4 cyt. ustawy.

Jednocześnie przepis ten zawiera obligatoryjne elementy regulaminu, co powoduje, że w uchwale muszą znaleźć się postanowienia odnoszące się do wszystkich punktów art.4 ust.2 ustawy. Rada gminy nie ma

prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Uchwalając akty prawa miejscowego, w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący gminy musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Podkreślić trzeba, że zgodnie z § 13 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie zasad techniki prawodawczej w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń.

W świetle powyższego organ nadzoru uważa, że powtarzanie w § 2 regulaminu zapisów zawartych w art.5 i 6 cyt. ustawy dot. obowiązków właścicieli nieruchomości związanych z przyłączeniem nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, zawieranie przez właścicieli umów, wskazanie zarządców do których należy utrzymanie czystości i porządku, nie jest dopuszczalne. Także określanie terminu przyłączenia do sieci kanalizacyjnej wykracza poza delegację ustawową.

W ramach regulacji ustawowej określonej w art.4 ust.2 pkt 1 lit.b nie mieści się uprawnienie organu stanowiącego do nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązków usuwania z dachów, okapów i balkonów sopli i nawisów śnieżnych. Regulamin bowiem nie może wprowadzać obowiązku uprzątkowania przez właściciela nieruchomości śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości nie służących do użytku publicznego.

Poza tym zakaz mycia poza myjniemi samochodowymi silników, podwozi i innych podzespołów wykracza, zdaniem organu nadzoru, poza zakres ustawy która odnosi się jedynie do mycia samochodów.

Nadto zobowiązanie w § 11 regulaminu właścicieli nieruchomości do okazywania dowodów korzystania z usług w zakresie odbierania odpadów, a także przechowywania dokumentów przez okres 3 lat, narusza art.4 ust.2 pkt 2 ustawy.

Nakładanie przez radę obowiązku zapewnienia dostatecznej liczby pojemników do gromadzenia odpadów jak i szaleatów przenośnych na organizatorów imprez masowych narusza obowiązujące prawo, bowiem kwestie te reguluje odrębna ustawa.

Nadto ustawodawca upoważnił gminę do wskazania jedynie terminów przeprowadzania deratyzacji, dlatego regulacja obciążająca właścicieli nieruchomości kosztami jej przeprowadzenia, wykracza również poza normę kompetencyjną.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności faktyczne i prawne stwierdzić należy, że Rada Miejska w Pyzdrach podejmując przedmiotową uchwałę rażąco naruszyła prawo w omawianym zakresie, dlatego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann