



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 sierpnia 2016 r.

Poz. 5044

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.271.2016.17 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 lipca 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz.446 z późn. zm.).

#### **orzekam**

nieważność uchwały Nr XXIII/224/2016 Rady Gminy Rokietnica z dnia 27 czerwca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rokietnica - **ze względu na istotne naruszenie prawa**

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXIII/224//2016 z dnia 27 czerwca 2016r. Rady Gminy Rokietnica została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 05 lipca 2016r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art.4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r.poz.250)

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały –organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art.4 ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r.poz.,250) regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości ( w tym prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych takich jak przeterminowane leki i chemikalia zużyte opony i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe, uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, mycia i naprawy pojazdów samochodowych),rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków ich rozmieszczania i utrzymania ,częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego, innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami, obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, wymagań w zakresie utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia.

Należy zwrócić uwagę, że regulamin formułuje zamknięty katalog kwestii, których uregulowanie przekazane zostało do kompetencji rady gminy. Oznacza to, że nie wolno w nim zamieszczać postanowień, które wykraczałyby poza treść.art.4 cyt. ustawy.

Jednocześnie przepis ten zawiera obligatoryjne elementy regulaminu, co powoduje, że w uchwale muszą znaleźć się postanowienia odnoszące się do wszystkich punktów art.4 ust.2 ustawy. Rada gminy nie ma prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż

oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Uchwalając akty prawa miejscowego, w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący gminy musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Podkreślić trzeba, że zgodnie z § 13 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie zasad techniki prawodawczej w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń.

W świetle powyższego organ nadzoru uważa, że regulamin nie reguluje kwestii terminów przeprowadzenia deratyzacji i tym samym nie wypełnia dyspozycji wynikającej z art.4 ust.2 pkt.8 cyt. ustawy co stanowi istotne naruszenie prawa.

Z tego tylko powodu przedmiotowa uchwała nie może funkcjonować w obrocie prawnym. Poza tym powtarzanie w § 5 regulaminu zapisów wynikających z art.5 i 6 cyt. ustawy dot. obowiązków właścicieli nieruchomości związanych z przyłączeniem nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, nie jest dopuszczalne. Także zapisy końcowe oraz postanowień ogólnych w zakresie informacji dot. zezwoleń dla przedsiębiorcy do prowadzenia działalności gospodarczej czy też stosowania kodeksu wykroczeń w razie nieprzestrzegania regulaminu stanowią powtórzenie regulacji ustawowych.

W ramach regulacji ustawowej określonej w art.4 ust.2 pkt 1 lit. b nie mieści się uprawnienie organu stanowiącego do nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązków usuwania

z dachów i gzymsów budynków sopli i nawisów śnieżnych (§ 3 pkt.3) Regulamin bowiem nie może wprowadzać obowiązku uprzątnięcia przez właściciela nieruchomości śniegu, lodu

i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości nie służących do użytku publicznego.

Wprowadzenie w § 6 regulacji dotyczących obowiązków właścicieli nieruchomości rolnej, jest w ocenie organu nadzoru, przekroczeniem kompetencji ustawowej, bowiem ustawa o czystości i porządku w gminach nie odnosi się do takich nieruchomości .

Nadto zobowiązanie w §8 pkt 4, 5 i 7 regulaminu właścicieli nieruchomości do przechowywania dokumentów świadczących o wykonaniu usługi w zakresie usuwania nieczystości płynnych przez okres 1 roku oraz sposób obliczania ilości nieczystości ciekłych, zakaz odprowadzania nieczystości płynnych do kanalizacji deszczowej, urządzeń melioracyjnych, rowów, wprowadzenie w § 9 zapisów dot. usuwania padliny, w § 10 nakładanie na właścicieli psów zobowiązania dot. terminu ich rejestracji ,corocznego szczepienia przeciw wściekliznie czy też odławiania i obciążania kosztami właściciela nie mieści się, w ocenie organu, w ramach regulacji art.4 cyt. ustawy.

Ponadto należy zauważyć, że postanowienia ogólne regulaminu dot. prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk, spalarni reguluje odrębna ustawa. Zatem zapisy te, w ocenie organu nadzoru, także przekraczają delegację wynikającą z art.4 cyt. ustawy .

Mając na uwadze przytoczone okoliczności faktyczne i prawne stwierdzić należy, że Rada Gminy Rokietnica podejmując przedmiotową uchwałę rażąco naruszyła prawo , dlatego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann