



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 26 stycznia 2016 r.

Poz. 859

UCHWAŁA NR 1/22/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

postanowień uchwały Nr XII/69/2015 Rady Gminy Rychtal z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr X/50/2007 Rady Gminy Rychtal z dnia 15 listopada 2007 roku w sprawie ustalenia opłaty targowej.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 18 grudnia 2015 r. Rada Gminy Rychtal, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchyliła uchwałę Nr X/50/2007 Rady Gminy Rychtal z dnia 15 listopada 2007 roku w sprawie ustalenia opłaty targowej (§ 1). W § 3 uchwały Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 13 stycznia 2016 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2016 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 15 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).

Z treści przepisów art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych – obowiązujących do dnia 31 grudnia 2015 roku - wynika, że opłata targowa jest obligatoryjną daniną publiczną pobieraną od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b. Przepis ten wprowadzał więc zasadę powszechności pobierania opłaty targowej. Rada Gminy była więc obowiązana określić zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat (art. 19 pkt 1 ustawy) i nie mogła zaniechać tej powinności.

W ocenie Kolegium Rada Gminy Rychtal podejmując w dniu 9 grudnia 2015 roku uchwałę Nr XII/69/2015 o uchyleniu uchwały Nr X/50/2007 z dnia 15 listopada 2007 roku w sprawie ustalenia opłaty

targowej i jednocześnie postanawiając o jej wejściu w życie z dniem podjęcia naruszyła w sposób istotny wyżej wskazane przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że przedmiotowa uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące na terenie Gminy Rychtal. Należy ona zatem do kategorii przepisów prawa miejscowego, stanowionego przez gminę w rozumieniu art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Postanowienia uchwały Rady Gminy dotyczące terminu wejścia jej w życie nie odpowiadają wymogom określonym w przepisach ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484) w związku z art. 42 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 2 ust. 1 wymienionej ustawy ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. W świetle postanowień art. 13 pkt 2 akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z dnia 09 listopada 2001 r. sygn. akt III SA 1170/01, według art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Oznacza to, że przepis prawa nie ogłoszony nie wchodzi w życie, a data ogłoszenia przepisu jest datą początkową, od której może on wejść w życie.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Jednocześnie Kolegium Izby informuje, że od dnia 1 stycznia 2016 roku opłata targowa nie ma charakteru opłaty obligatoryjnej. Przesądza o tym przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, który został zmieniony art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045). Po zmianie zdanie pierwsze w art. 15 ust. 1 brzmi: „Rada gminy może wprowadzić opłatę targową”. To, czy w danej gminie nałożony zostanie obowiązek uiszczenia opłaty targowej, będzie zależało od woli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze dyspozycję wynikającą z art. 15 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, organ stanowiący w sposób jednoznaczny winien wyrazić wolę wprowadzenia opłaty na terenie danej gminy. Wobec powyższego od dnia 1 stycznia 2016 roku przepisy uchwały Nr X/50/2007 Rady Gminy Rychtal z dnia 15 listopada 2007 roku w sprawie ustalenia opłaty targowej nie mają zastosowania.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska